

Secretaria Ejecutiva

Informe de gestión presentado al
Tribunal para la Paz
Agosto de 2018 - Junio de 2020

JEP | JURISDICCIÓN
ESPECIAL PARA LA PAZ

Secretaria Ejecutiva 10 de julio de 2020

Aspectos a desarrollar

Gestión Secretaria Ejecutiva
2018 (agosto) – 2020 (junio)

1

Estructura y conformación de la Secretaría Ejecutiva

2

Gestión estratégica y administrativa

3

Gestión misional

Estructura y conformación de la Secretaría Ejecutiva

Funciones de la Secretaría Ejecutiva

Acto legislativo 01 de 2017

Artículo transitorio 7º

- **Administración, gestión y ejecución de los recursos de la JEP**

La SE se encarga de la gerencia judicial y surge de un diseño constitucional que incorpora funciones de gobierno judicial a cargo del Órgano de Gobierno y la Presidenta, y de gerencia judicial a cargo de la Secretaría Ejecutiva, como característica del autogobierno judicial (Sentencia C-674 de 2017, Corte Constitucional)

Ley estatutaria de administración de justicia de la JEP - Ley 1957 de 2019 -

Artículo 111

Establece que la SE se encargará de la organización de los recursos para el logro de los objetivos establecidos para la JEP y su ejecución centralizada de los procesos de adquisición de bienes y servicios, gestión del talento humano, logística, gestión tecnológica, gestión financiera, entre otros.

- Representación legal
- Funciones transitorias
- Funciones estratégicas y administrativas (artículo 111 y programación presupuestal e institucional)
- Funciones misionales (administración SAAD, verificación de la ejecución de los TOAR, atención a víctimas, atención al ciudadano, entre otros)
- Secretaría técnica del Órgano de Gobierno

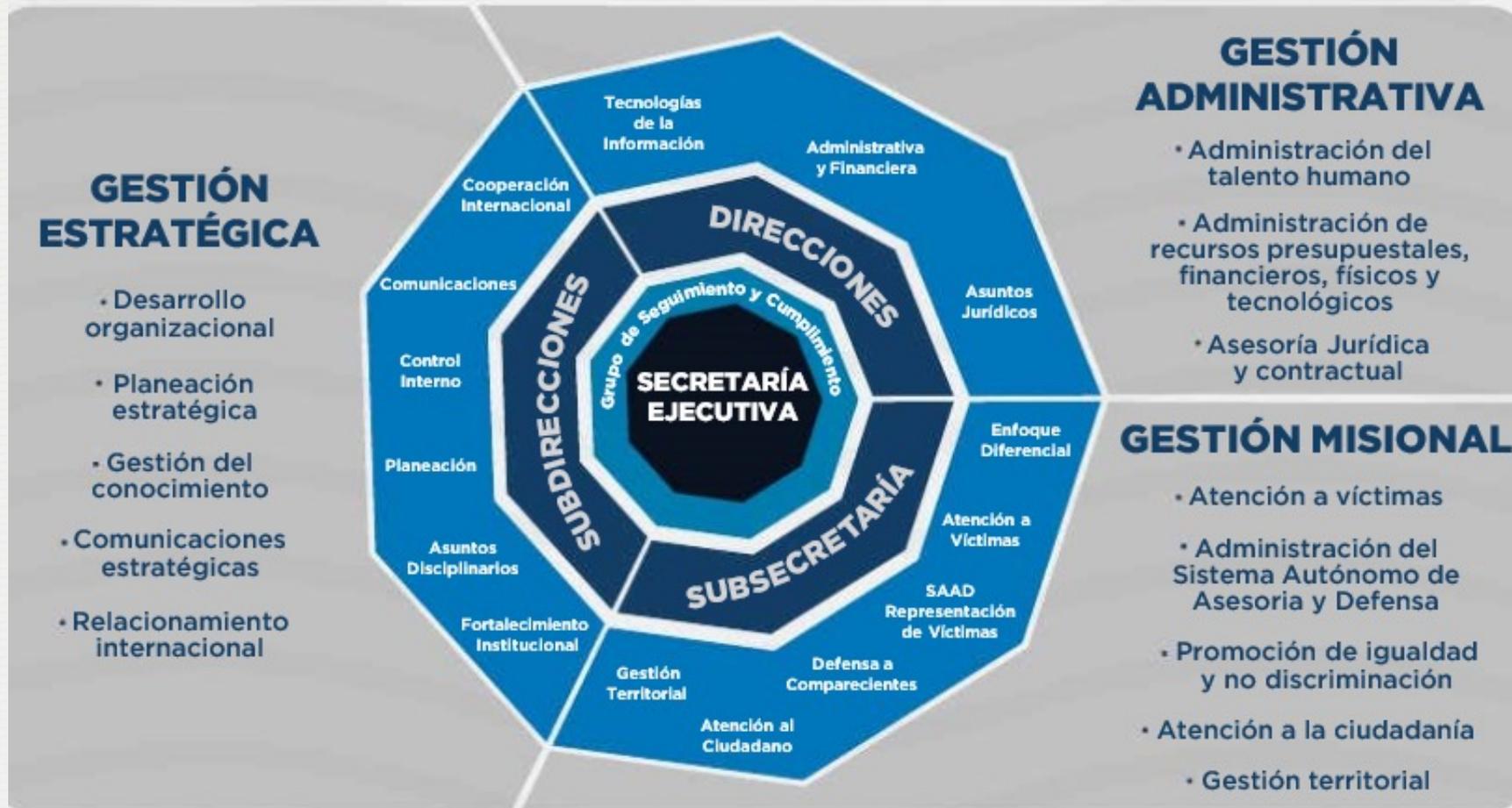
Artículo 112

Reglamento interno de la JEP - Acuerdo ASP 001 de 2020 -

Remite a las funciones constitucionales y legales de la SE

1

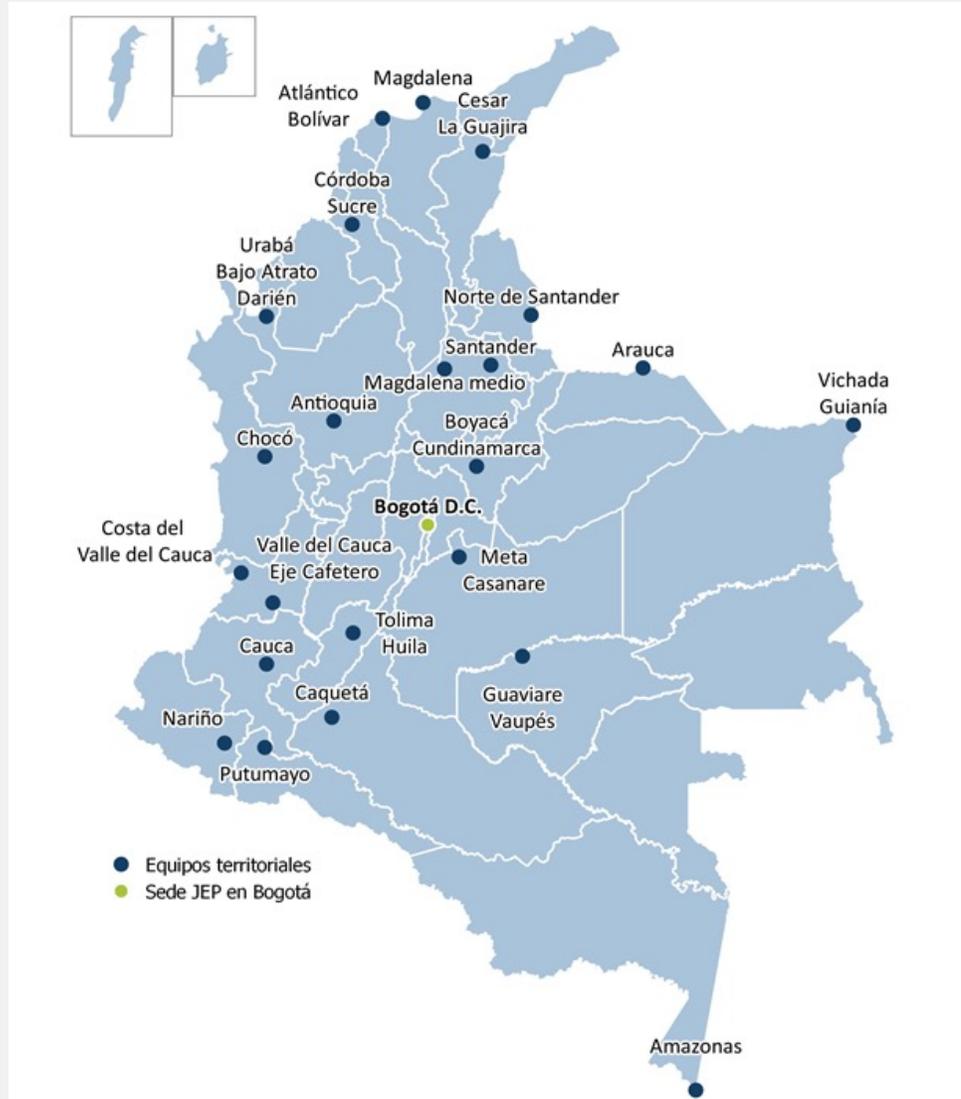
Estructura y conformación de la Secretaría Ejecutiva



Estructura organizacional de la Secretaría Ejecutiva

1

Estructura y conformación de la Secretaría Ejecutiva



La JEP cubre los 32 departamentos del país a través de 23 equipos territoriales, 10 de los cuales cuentan con presencia permanente de la UIA, más la sede en Bogotá desde donde se cubre San Andrés y Providencia y Amazonas

2

Gestión estratégica y administrativa

1

Desarrollo organizacional y planeación estratégica

2

Gestión de talento humano

3

Administración de recursos presupuestales y financieros

4

Administración de recursos físicos

5

Gestión documental y archivo para memoria judicial

6

Administración de recursos tecnológicos

7

Gestión jurídica

8

Comunicaciones estratégicas

9

Relacionamiento internacional

10

Control interno y Control interno disciplinario

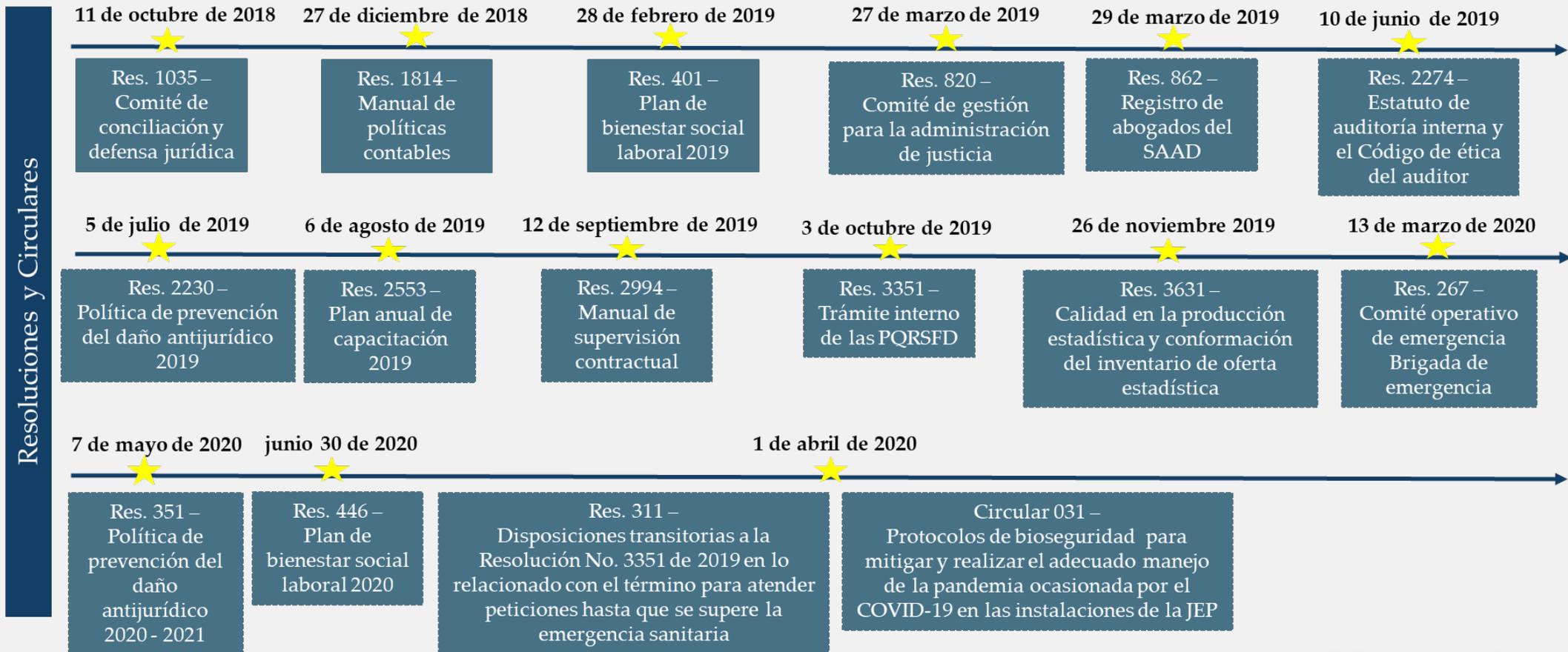
2

Políticas, programas y lineamientos propuestos por la Secretaría Ejecutiva al Órgano de Gobierno para la debida gestión estratégica de los recursos de la JEP



2

Acciones estratégicas para la debida gestión y ejecución de los recursos y la programación institucional a cargo de la Secretaria Ejecutiva



2.1

Desarrollo organizacional y planeación estratégica

Plataforma estratégica

Visión

Haber hecho justicia, esclareciendo y estableciendo las responsabilidades penales individuales sobre los crímenes más graves y representativos cometidos durante el conflicto armado colombiano y resolviendo la situación jurídica de todos los comparecientes a la JEP, contribuyendo así a la construcción de la paz y la reconciliación nacional

Misión

Administrar justicia para consolidar la transición hacia la paz y restaurar el tejido social, garantizando los derechos de las víctimas y la seguridad jurídica de los comparecientes, con enfoque territorial, diferencial y de género

Objetivos estratégicos

Consolidar el fortalecimiento institucional que garantice la eficacia y la eficiencia en el cumplimiento de la misión de la Jurisdicción

Ser reconocidos como una entidad legítima y confiable, mediante la comunicación constante y clara de su gestión, y la activa participación de los distintos actores en la construcción de la paz y la búsqueda de la reconciliación

Investigar, juzgar y sancionar los crímenes más graves y representativos ocurridos en el conflicto, priorizados por la Jurisdicción

Resolver, dentro de un plazo razonable, las solicitudes, beneficios, y situación jurídica de los comparecientes ante la JEP

Satisfacer los derechos de las víctimas a la justicia, la verdad y, contribuir a la satisfacción de los derechos a la reparación y no repetición como componente judicial del SIVJRNR, garantizando su participación efectiva ante la JEP



2.1

Desarrollo organizacional y planeación estratégica

Herramientas de planeación estratégica

Plan Estratégico cuatrienal (PEC)

- Definición de estructura del PEC y sistematización de planeación estratégica derivada de encuentros institucionales
- Realización de talleres por dependencias en 2019 para identificación de iniciativas estratégicas con el acompañamiento de GIZ
- Consolidación del documento de PEC para próxima presentación al OG

Plan Operativo de Acción Anual (POA)

- Formulación y seguimiento del POA 2019 con alcance para la SE, la UIA, comisiones reglamentarias y algunas dependencias de Magistratura (SGJ, GRAI y Relatoría). La ejecución promedio total de toda la organización fue del 82% y del 97.2% de lo programado por la SE
- Formulación del POA 2020 abarcando salas y secciones presentado al OG para aprobación, en cumplimiento de disposiciones de Ley Estatutaria

Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano (PAAC)

- Formulación del PAAC 2019 con acciones a cargo de la SE y con cumplimiento del 100%
- Formulación y presentación del PAAC 2020, aprobado por el OG con seguimiento cuatrimestral, logrando los avances previstos para el primer cuatrimestre. Con acciones a cargo de la SE, de la UIA y la Relatoría

2.1

Desarrollo organizacional y planeación estratégica

Herramientas de planeación estratégica

Estadísticas estratégicas

- Formulación del **Plan estadístico institucional (PEI)**
- **Informes estadísticos anuales:** elaboración y publicación del Informe estadístico anual 2018 y del Reporte estadístico 2019 como parte del Informe de gestión institucional
- **Boletín semanal JEP en Cifras:** pieza con los principales datos de actividad judicial relevantes para la vocería de la JEP que se publica en el portal Web
- Expedición e implementación de las pautas para la **producción y calidad estadística** (Resolución 3631 de 2019) con lo cual se ha logrado:
 - Conformación del Inventario de oferta estadística (IOE)
 - Reporte mensual de las variables que conforman el inventario

Rendición de cuentas

- Lineamientos presentados por la SE al OG - Acuerdo AGO 017 de 2019
- Proceso de rendición de cuentas con definición temática participativa y con jornada de diálogo realizada el 12 de diciembre de 2019 en Neiva (Huila)

2.1

Desarrollo organizacional y planeación estratégica



**Mapa de Procesos
adoptado e implementado**

109 procesos documentados

2.1

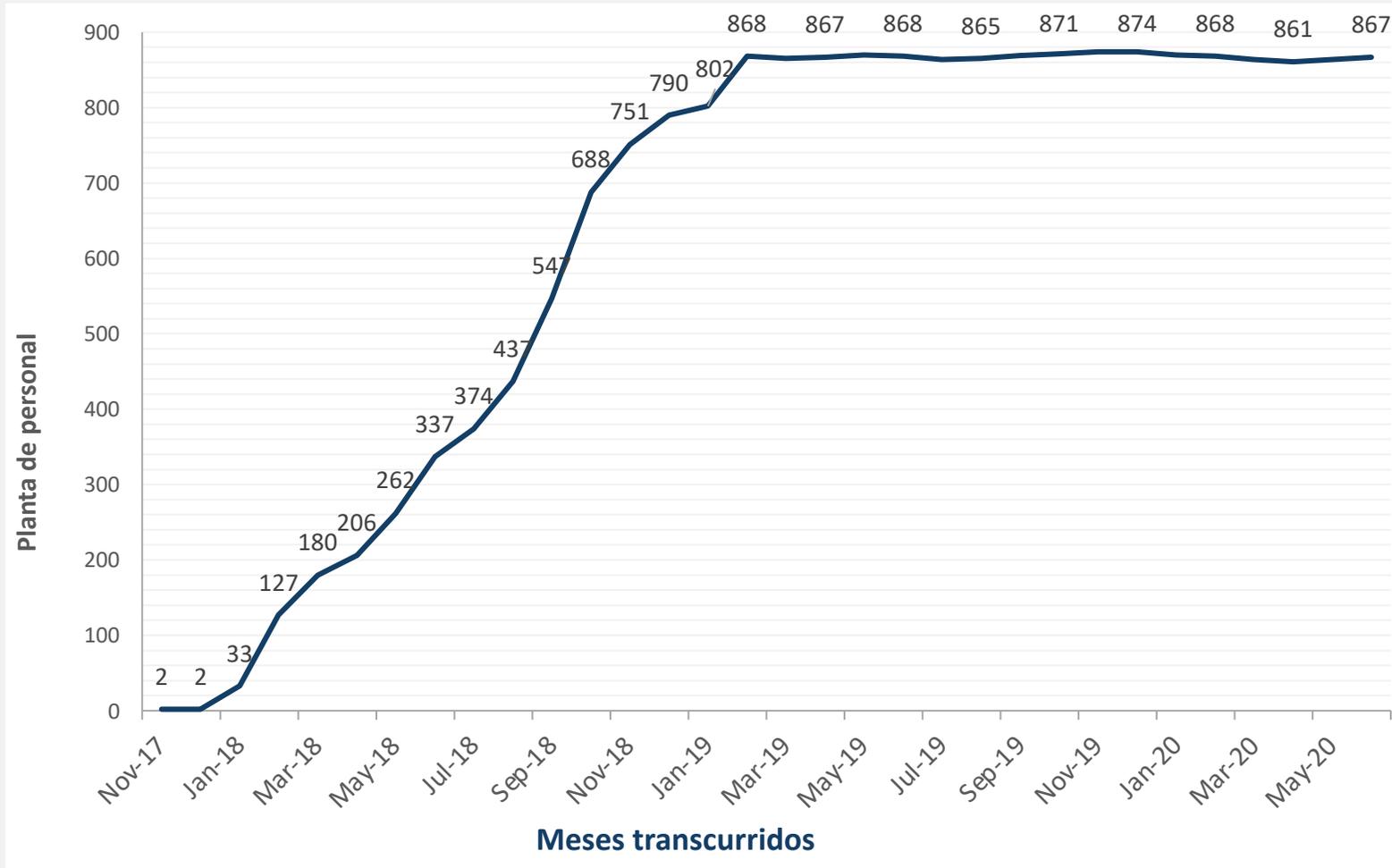
Desarrollo organizacional y planeación estratégica

- Diseño e implementación del **Modelo de gestión de gerencia judicial**
- Definición e implementación del **Modelo de gestión del conocimiento**. Las actividades de capacitación, pedagogía e inducción de la entidad son parte del Modelo
- Elaboración y aprobación de la **Estrategia de pedagogía** de la JEP, que define tres líneas de acción estratégica: garantías de acceso a la justicia, comprensión de la justicia restaurativa y cultura de paz, reconciliación y no repetición
- Formulación y ejecución de los **Planes anuales de capacitación** 2019 y 2020
- Formulación y ejecución del **Plan de pedagogía** 2020
- Elaboración y aprobación del **Manual del sistema de gestión de calidad**, como pilar fundamental para la gestión por procesos
- Propuesta de la **Política de administración del riesgo** de la JEP, como parte del Sistema de gestión de calidad - Acuerdo AOG No. 01 del 14 de enero de 2020. Se identificaron 59 riesgos institucionales que están en seguimiento
- **Programación presupuestal** 2019, 2020 y 2021 y gestión ante el Congreso de la República, logrando la asignación de los recursos solicitados y el reconocimiento de una única unidad ejecutora a cargo de la SE
- Elaboración de insumos para la **articulación entre las entidades del SIVJRNR**: propuesta del protocolo de intercambio de información y del Reglamento del Comité de Coordinación Interinstitucional del SIVJRNR

2.2

Gestión de talento humano

Provisión gradual de la planta de personal de la Jurisdicción



Poblamiento gradual de la planta, conforme al compromiso con MinHacienda.

Total empleos: 894

Magistratura: 483

SE: 195

UIA: 216

2.2

Gestión de talento humano

- Implementación del **Plan de bienestar social laboral** 2019 y 2020
- Elaboración de la **Política de prevención de consumo de alcohol, tabaco y otras sustancias psicoactivas** - Acuerdo AOG No. 046 del 10 de septiembre de 2019
- Elaboración de la **Política de seguridad vial** - Acuerdo AOG No. 047 del 10 de septiembre de 2019
- Refrendación de la **Política de seguridad y salud en el trabajo** 2018, establecida en el Acuerdo AOG No. 022 del 29 de junio de 2018
- Creación del **Comité de Convivencia Laboral** - Acuerdo AOG No. 033 del 14 de agosto de 2018
- Implementación del **Plan Anual del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST)**
- Creación y conformación del **Comité Operativo de Emergencia** y de la **Brigada de Emergencia** - Resolución 267 del 13 de marzo de 2020
- Adopción de los **Protocolos de bioseguridad** en el marco de la pandemia ocasionada por el COVID-19 - Circular 031 de 1 de julio de 2020

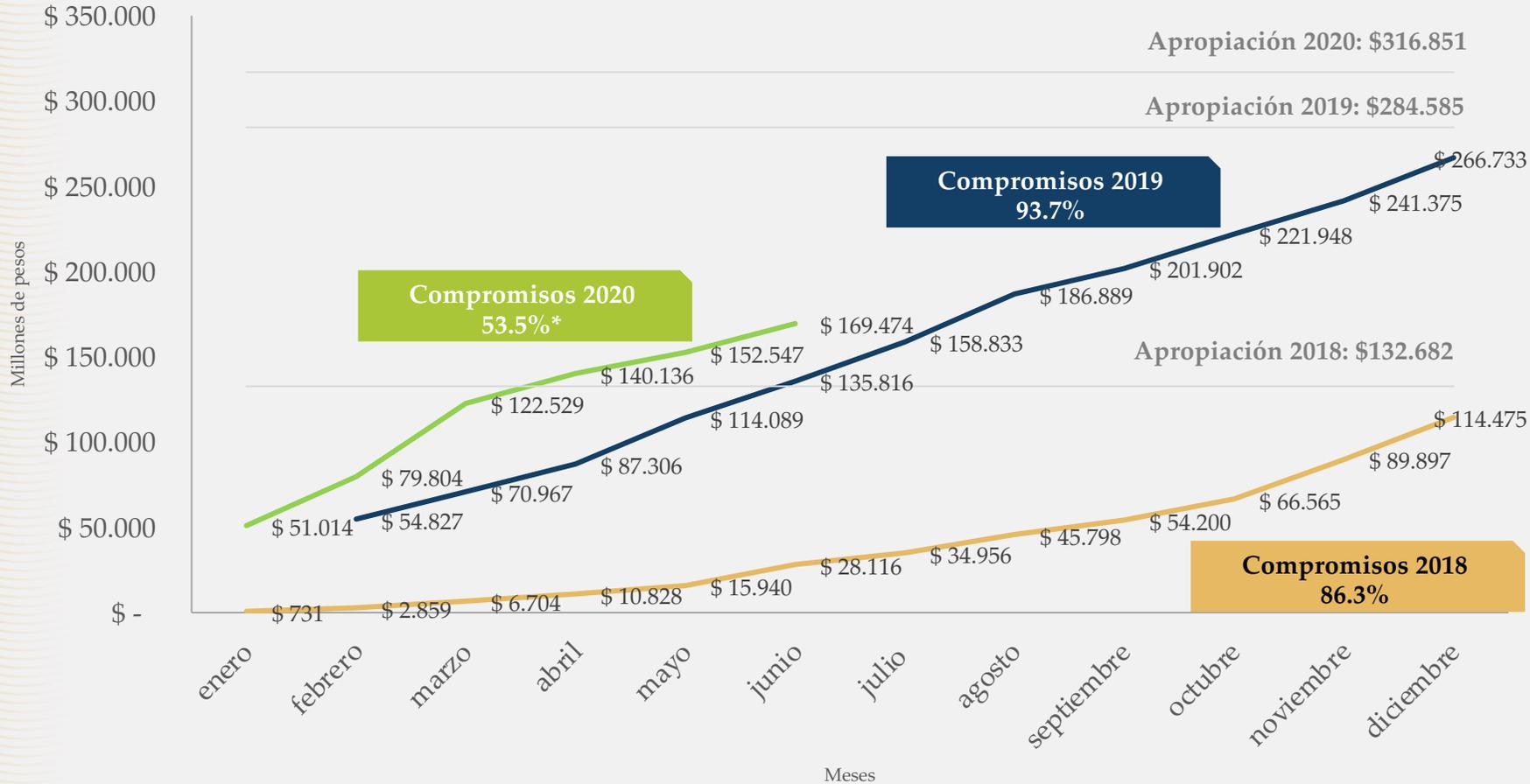


Posesiones servidores públicos

2.3

Administración de recursos presupuestales y financieros

Compromisos presupuestales



Presupuesto General de la Nación
 Durante 2020 la gestión presupuestal evidencia desde un inicio niveles superiores de los de 2018 y 2019, obteniendo con corte a junio 30 un nivel de compromisos del 53.5%

Contraloría General de la República
 Ejecución de auditoría 2019 sin hallazgos de tipo penal, disciplinario ni fiscal

Los estados financieros de la JEP hasta la fecha han sido razonables

Fuente: Sistema Integrado de Información Financiera SIIF Nación
 Cifras en millones de pesos
 Compromisos 2020 con corte a junio 25 de 2020

2.3

Administración de recursos presupuestales y financieros

Fondo Colombia en Paz – Subcuenta JEP

- Total de recursos asignados a la subcuenta JEP: \$44.493 millones
- Organización del flujo de trabajo entre la Jurisdicción, el Fondo y la Fiduciaria que administra los recursos, para garantizar su adecuado manejo de los recursos
- Depuración de la información financiera de la subcuenta JEP con el FCP y la fiduciaria que la administra
- Presentación del POA al Comité Directivo del Fondo logrando su aprobación; se destaca la consecución de recursos para los sistemas de gestión judicial Legali, gestión documental Conti y digitalización
- Ejecución del 99% de los recursos de la subcuenta, cuya ejecución inició en 2018

2.4

Administración de recursos físicos

Disposición de espacios físicos adecuados y con la dotación requerida para los grupos territoriales y sede Bogotá

- Adaptación y dotación de espacios para el desarrollo de versiones libres, audiencias y otras diligencias judiciales que se adelantan al interior de la JEP en los pisos 2 y 3 del edificio de la sede en Bogotá – enfermería, sala de lactancia, guardería y sala polivalente
- Distribución de espacios en la sede de Bogotá
- Adecuación de condiciones físicas para prevenir y mitigar los efectos del COVID – 19 en la sede de Bogotá
- Disposición de espacios físicos para los grupos territoriales en:
 - Cúcuta (Norte de Santander)
 - Corozal (Sucre)
 - Pasto (Nariño)
 - Villavicencio (Meta)
 - Bucaramanga (Santander)
 - Neiva (Huila)
 - Quibdó (Chocó)
 - Florencia (Caquetá)
- Pendientes por instalar Medellín y Turbo



Salas de audiencia y versión libre

2.4

Administración de recursos físicos

Seguridad de personas y apoyo logístico

Protección de los funcionarios de la JEP

Implementación de nuevo esquema para la protección de altos funcionarios de la Jurisdicción

- Convenio con la Unidad Nacional de Protección (UNP)
- Coordinación con la Fuerza Pública
- Cobertura de servicio con horas extra y para fines de semana

Apoyo logístico a diligencias judiciales

Consolidación de mecanismos de operación logística para la realización de 199 diligencias y audiencias judiciales. En 2020, con adaptación a las circunstancias generadas por la emergencia sanitaria

Apoyo logístico en 286 actividades misionales de asistencia material a víctimas, jornadas de difusión y pedagogía para víctimas y excombatientes

2.5

Gestión documental y archivo para la memoria judicial

- Implementación de la **Ventanilla Única** a partir del Sistema Orfeo y posterior migración de la información al sistema de gestión de contenidos Conti
- **Digitalización** del 60% de la documentación judicial y administrativa física recibida por la Jurisdicción a junio de 2020. Se aspira llegar al 100% durante el 2020
- Elaboración de la **propuesta de Política Institucional de Gestión Documental, Archivos y Acceso a la Información**, la cual incluye estándares internacionales y nacionales que enmarcan el tratamiento de los archivos relacionados con los DDHH y el DIH. Se presentará próximamente al OG
- Elaboración de los siguientes **instrumentos archivísticos** para la adecuada gestión documental de la entidad:
 - Plan Institucional de Archivos – PINAR
 - Programa de Gestión Documental – PGD
 - Tablas de Retención Documental – TRD
 - Cuadro de Clasificación Documental – CCD
 - Bancos terminológicos – BANTER
 - Tablas de Control de Acceso – TCA
 - Sistema Integrado de Conservación – SIC
 - Modelo de requisitos para la gestión de documentos electrónicos

2.6

Administración de recursos tecnológicos

Arquitectura de TI



Arquitectura de TI soluciones



2.7

Gestión jurídica

Política de prevención del daño antijurídico

- Creación y desarrollo del **Comité de Conciliación y Defensa Judicial**
- Elaboración, adopción e implementación de la **Política de prevención del daño antijurídico 2020 – 2021**

Cumplimiento de ordenes judiciales

- Cumplimiento de **803 de las 1.102 ordenes judiciales expedidas por la Magistratura en 2020**, que involucran a la SE

Defensa y representación judicial

- **Atención y representación judicial** efectiva de la JEP en 6 procesos, 2 de los cuales han terminado exitosamente
- Intervención en **2 procesos constitucionales**: demanda contra el artículo 141 de la Ley 1955 de 2019 y parágrafo 1º del artículo 11 de la Ley 1922 de 2018
- Presentación de **demanda de inconstitucionalidad** del artículo 141 de la Ley 1955 de 2019

Gestión Secretaría Ejecutiva 2018 (agosto) – 2020 (junio)

Apoyo a la Secretaría Judicial

- Acompañamiento a la ejecución de los planes de trabajo para **evitar o superar el represamiento de trámites** a cargo de las secretarías judiciales de la Sala de Amnistía o Indulto y de la Sala de Definición Jurídicas
- Apoyo al **fortalecimiento de la gestión** de la Sala de Amnistía o Indulto, la Sala de Definición de Situaciones Jurídicas y la Sala de Reconocimiento, Verdad y Responsabilidad

Vinculación en acciones constitucionales

- 251 tutelas
- 45 habeas corpus

Gestión contractual

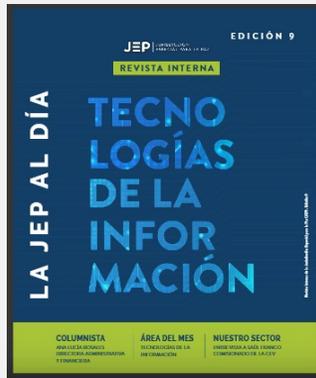
- Suscripción de 206 contratos en 2018, 426 contratos en 2019 y 364 contratos en 2020, bajo distintas modalidades de contratación
- Celebración de 8 convenios marco o interadministrativos:
 - Fiscalía General de la Nación
 - Medicina Legal
 - Defensoría del Pueblo
 - Registraduría Nacional del Estado Civil
 - Unidad Administrativa Especial Migración Colombia
 - Universidad Nacional de Colombia
 - Universidad de Nariño
 - Universidad del Cauca

2.8

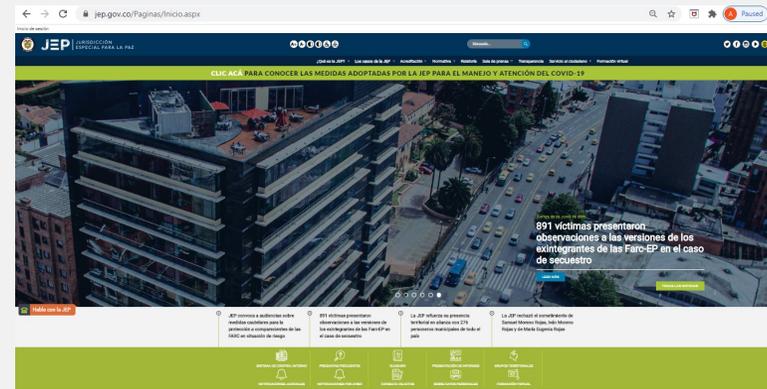
Comunicaciones estratégicas

Revista digital JEP al día

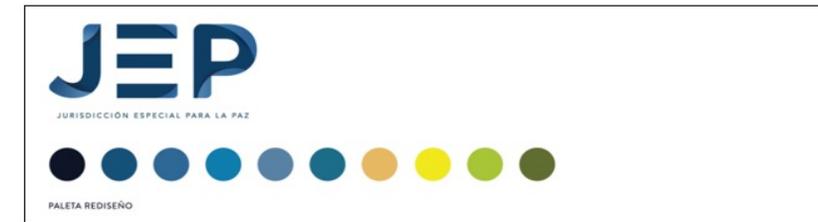
- 10 ediciones mensuales



Nueva propuesta gráfica y administración del portal web



Actualización de imagen institucional



Monitoreo permanente de medios

Estrategia noticiosa "JEP al Día"

- Diseño de un formato audiovisual con 10 emisiones semanales



Transmisión de audiencias y diligencias judiciales

- 4 audiencias y diligencias judiciales transmitidas en 2018
- 232 en 2019
- 201 en 2020, de las cuales 28 han sido de manera remota



2.9

Relacionamiento internacional

Implementación de proyectos y acciones colaborativas con actores internacionales

Estrategia de relacionamiento y cooperación internacional 2019-2022

- Definición de la estrategia en materia de relacionamiento y cooperación internacional



Gestión, aprobación e implementación de proyectos y acciones colaborativas con cooperación internacional

- 49 proyectos implementados
- 78 acciones colaborativas implementadas
- 22 acuerdos con actores internacionales

Visita Vicepresidente de Alemania al SIVJRNR

Control interno de gestión y disciplinario

Puesta en desarrollo de las subdirecciones de control interno de gestión y control interno disciplinario

Sistema de control interno

- Creación del **Comité de Coordinación del Sistema de Control Interno**
- Elaboración de **34 informes** de Ley, 22 de seguimiento, 2 evaluaciones de riesgos de corrupción y gestión. Estos informes se encuentran publicados en el botón de transparencia de la página web de la JEP, en cumplimiento de la Ley 1712 de 2014
- Atención del 100% de los **requerimientos de los entes de control**

Control interno disciplinario

- Realización de **37 capacitaciones** a los servidores públicos de la JEP en **normatividad disciplinaria**
- Elaboración de la **Guía disciplinaria**, que fortalece la difusión de la normatividad sobre la materia
- Trámite a **53 quejas disciplinarias**, en virtud de las cuales se encuentran en curso 32 procesos

3

GESTIÓN MISIONAL

1

Atención a víctimas

2

Administración del SAAD

3

Gestión territorial

4

Aplicación del enfoque de género y diferencial

5

Trabajos, obras y actividades con contenido reparador

6

Vigilancia electrónica para quienes gozan de libertad condicionada

7

Atención a la ciudadanía

3.1

Atención a víctimas

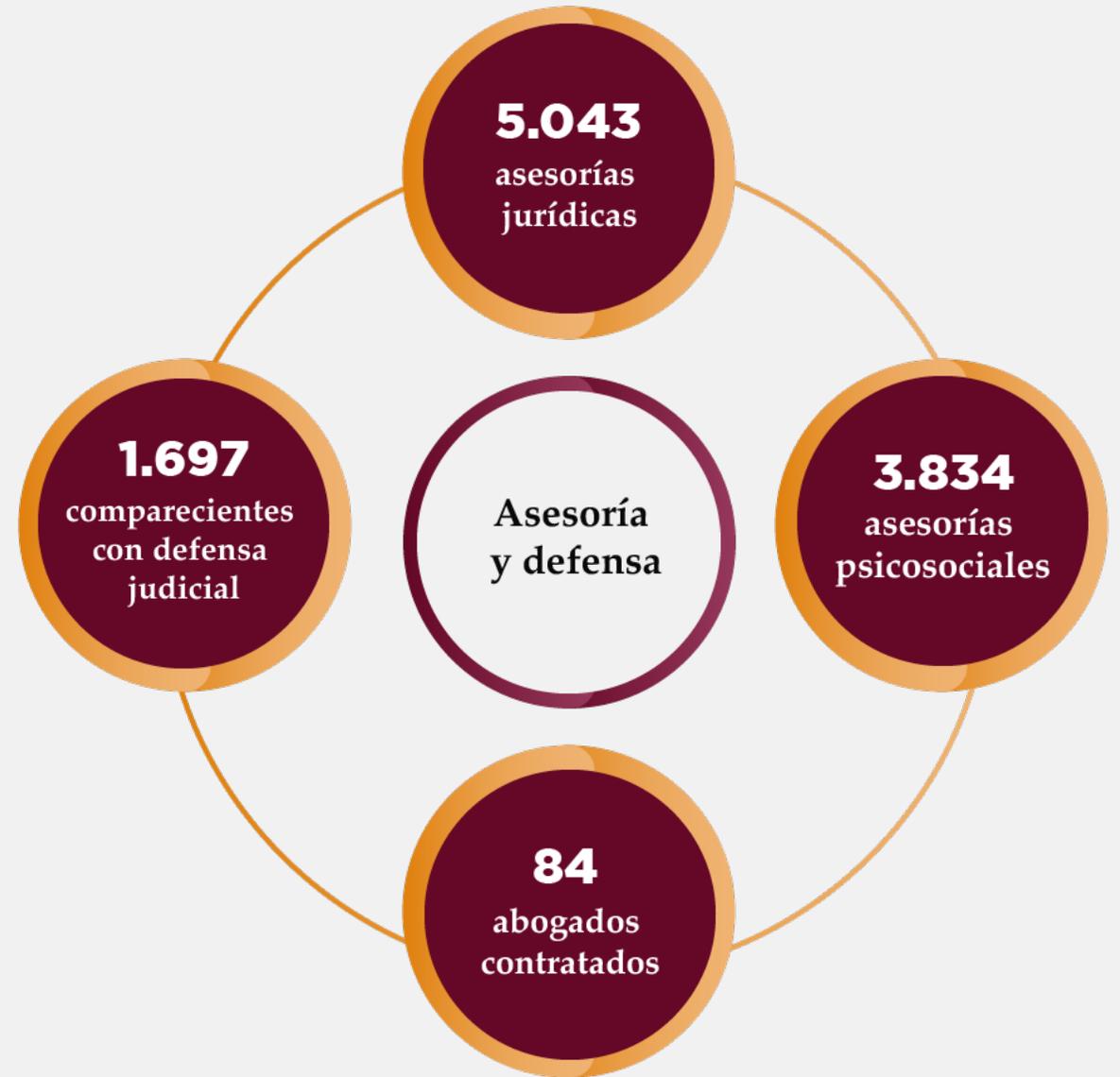
Incremento significativo en la participación efectiva de las víctimas en la presentación de informes, la acreditación en los casos abiertos y avances en la estrategia de participación de víctimas en el exterior.



3.2

Administración del SAAD (SAAD comparecientes)

Fortalecimiento del grupo de profesionales
y ampliación de la defensa técnica a comparecientes



3.2

Administración del SAAD (SAAD Víctimas)

Fortalecimiento del grupo de profesionales y ampliación de la cobertura de la representación judicial a víctimas



* en los macrocasos 02, 04 y 05

3.3

Gestión territorial

Adecuación y fortalecimiento para el despliegue territorial con la conformación de equipos interdisciplinarios, regionalización y ampliación de la cobertura



3.4

Aplicación del enfoque de género y diferencial

Apoyo a la Comisión Étnica – Consulta Previa

Lineamientos y enlaces étnicos

78
reuniones en los
32
departamentos y
64
municipios con
pueblos y
organizaciones
indígenas

Participación:
4.098
personas

42
reuniones en los
32
departamentos y
35
municipios con
las comunidades
negras,
afrocolombianas,
raizales y palenqueras
(NARP)

Participación:
4.141
personas

2
reuniones con la
Comisión Nacional de
Diálogo con el Pueblo
Rrom en la ciudad de
Bogotá

Participación:
36
personas

- Elaboración de 6 lineamientos con enfoque diferencial:
 - Lineamiento del enfoque étnico – racial
 - Lineamiento del enfoque de género
 - Lineamiento del enfoque niños, niñas y adolescentes
 - Lineamiento del enfoque persona con discapacidad
 - Lineamiento del enfoque persona mayor
 - Lineamiento de interseccionalidad
- Disposición de **6 enlaces étnicos: 3 NARP y 3 indígenas**, en el Sur del Valle del Cauca y Norte del Cauca, Nariño y Urabá

3.5

Trabajos, obras y actividades con contenido reparador

Verificación de 20 solicitudes de certificación de posibles TOAR, fortalecimiento de capacidades de comparecientes y equipos de apoyo jurídico para la implementación de los lineamientos para la realización de TOAR.



3.6

Vigilancia electrónica para quienes gozan de libertad condicionada

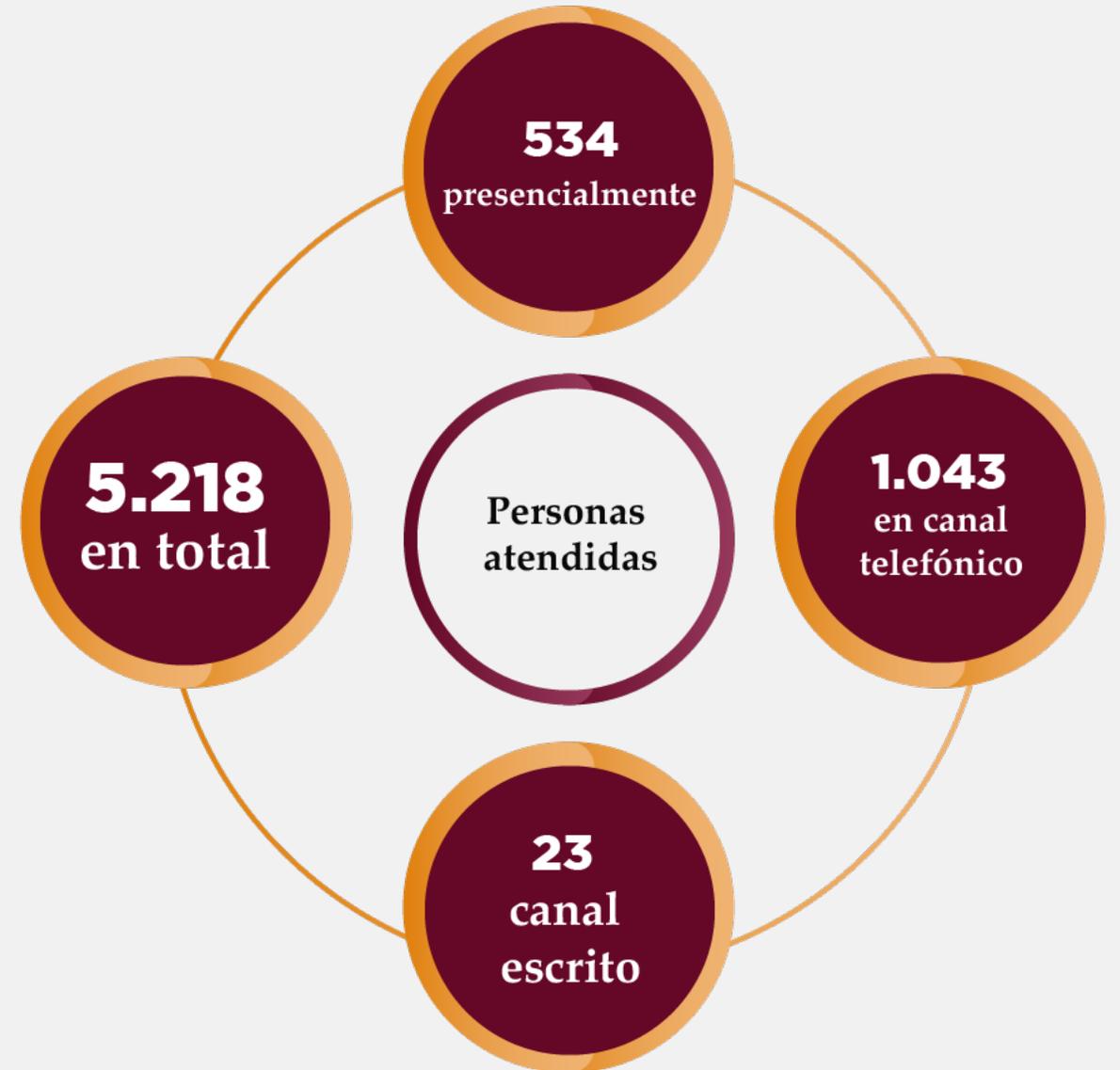
Modelo de monitoreo y vigilancia

- 1 Mediante convenio con OIM se contrató una consultoría para diseñar el modelo de monitoreo y vigilancia
- 2 Se han realizado reuniones desde el pasado 8 de junio para avanzar en definición de plan de trabajo con el proveedor
- 3 Se espera contar con el modelo a finales de 2020

3.7

Atención a la ciudadanía

Mejoramiento de la atención a la ciudadanía mediante el centro de contacto, atención presencial y la respuesta a PQRSDF



presencia. bella
ponderada profesional
belleza superbacana
intuitiva regia
trabajadora
regia
brillante
modelo entereza
sabia
justa
lider
humana
noble
inteligencia
es
inteligencia
rigurosa guía
berracaamor
una
integridad
inteligente
amiga



JEP

JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ