

EL MECANISMO DE MONITOREO DE RIESGOS DEL SISTEMA INTEGRAL PARA LA PAZ: NATURALEZA, ALCANCE Y UTILIDAD PÚBLICA

Dr. Giovanni Álvarez Santoyo

ÍNDICE

1

Naturaleza del mecanismo de monitoreo de riesgos del Sistema Integral para la Paz (principios rector es, objetivos, y metodología).

2

Alcances del mecanismo de monitoreo de riesgos del Sistema Integral para la Paz.

3

Utilidad pública (un sistema de prevención para contribuir a las garantías de no repetición y a la participación efectiva de víctimas, comparecientes y organizaciones sociales en la JEP, CEV y UBPD).

- Alerta sobre el derrumbe de la autoridad estatal en 100 municipios
- Alerta sobre la reorganización de núcleos históricos del paramilitarismo
- Alerta sobre el expansionismo creciente de las Disidencias de las FARC-EP
- Alerta sobre el aumento exponencial del riesgo para firmantes del Acuerdo de Paz y comparecientes de la JEP cuando coincide la presencia de las Disidencias coordinadas por alias Gentil Duarte y la Segunda Marquetalia

PRINCIPIOS RECTORES



Democratización: el acceso y el uso de la información es libre y gratuito.



La PRE/PRE: la prevención es prevalente (abandonar la idea de un Estado reactivo y de acciones tardías).



La centralidad de la sociedad civil: mientras más fuertes e independientes sean las organizaciones sociales, mejores serán las condiciones de seguridad en el territorio.



Rigurosidad científica: proceso de evaluación de la calidad del dato ceñido a las normas ISO 2859.



Transversalidad de los enfoques de género, diferencial y territorial

FUENTES DE INFORMACIÓN

160 Medios de comunicación

Monitoreo 24/7

223

Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo



122 alertas de inminencia



101 alertas estructurales

Monitoreo 24/7

375

Cuentas de Twitter de organizaciones defensoras de derechos humanos, entidades del Estado y organismos multilaterales



222 organizaciones defensoras de derechos humanos



125 entidades del Estado



25 organizaciones multilaterales

Monitoreo 24/7

Acciones urgentes urgentes comunicadas por las organizaciones sociales



2471 acciones urgentes sistematizadas



237 Organizaciones sociales que han emitido acciones urgentes

Monitoreo 24/7

METODOLOGÍA

USO DE ENFOQUES

Implementación del enfoque diferencial: medición de la victimización a comunidades étnicas, raciales y campesinas; niños, niñas y adolescentes; comunidad LGBTI, y personas con capacidad condicionada.

Implementación del enfoque de género: medición de la victimización a mujeres, con énfasis en liderazgos femeninos.

Monitoreo diario de las cuentas de Twitter de organizaciones defensoras de:



Mujeres (57)

Niños, niñas y adolescentes (30)



Comunidades étnicas (22)

Comunidades raciales (18)

Comunidad LGBTI (14)

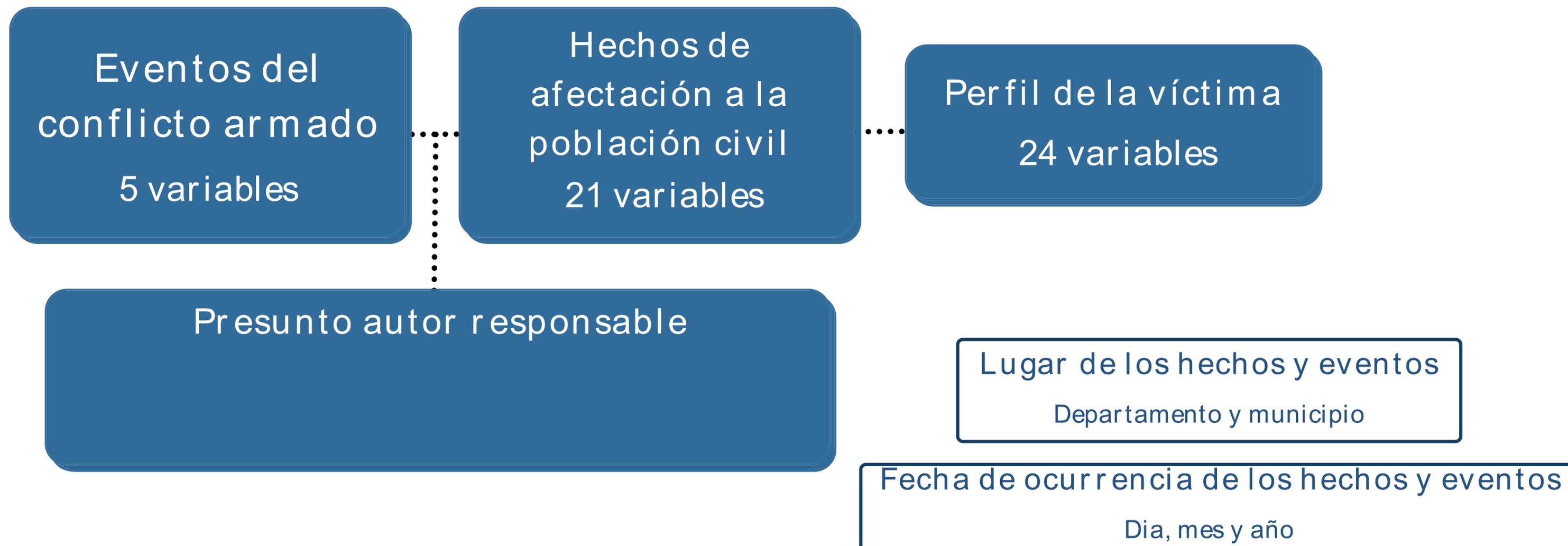


Agrupaciones campesinas (10)

Medio ambiente (9)



MEDICIÓN DEL RIESGO



VARIABLES DE MONITOREO DIARIO

Hechos de afectación a la población civil

- Accidentes por Minas antipersonal, munición sin explotar y artefacto explosivo improvisado
- Acto terrorista
- Agresiones ocasionadas por la Fuerza Pública en el marco de protestas sociales o disturbios
- Amenaza
- Atentado (Tentativa de homicidio)
- Delitos contra la libertad e integridad sexual
- Desaparición forzada
- Desplazamiento forzado masivo
- Desplazamiento forzado de tipo individual o familiar
- Despojo de Tierras
- Destrucción del Medio Ambiente
- Destrucción de infraestructura productiva
- Detenciones arbitrarias
- Confinamiento
- Extorsión
- Homicidio selectivo
- Masacre
- Paro armado
- Secuestro
- Tortura
- Vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados organizados al margen de la ley

Eventos del conflicto

- Emboscadas
- Enfrentamiento armado entre grupos ilegales
- Enfrentamiento armado con Fuerza Pública
- Hostigamiento
- Acción sicarial

Presunto autor responsable

- Fuerza Pública (4): Ejército Nacional, Policía Nacional, Fuerza Aérea y Armada de Colombia
- Disidencias de las FARC (3 estructuras):
 - Coordinada por Gentil Duarte;
 - Segunda Marquetalia
 - Independientes, lumpenizadas y narcotizadas
- Clan del Golfo (28 subestructuras)
- ELN (46 subestructuras)

Monitoreo diario de afectaciones según perfil de la víctima

- Indígenas
- Comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueros
- Rrom
- Agentes de Estado no integrantes de la Fuerza Pública
- Candidato a elecciones
- Campesinos y trabajadores rurales
- Comerciantes y propietarios de tierras
- Contratistas y empleados privados
- Extranjeros
- Fuerza Pública
- Periodistas
- Personas con orientaciones sexuales diversas
- Personas consideradas como repudiables o transgresoras del orden social
- Personas en proceso de reincorporación de las FARC-EP
- Personas que ejercen un rol de liderazgo social o comunitario
- Personas que participan en programas de sustitución de cultivos ilícitos
- Personas que lideran procesos de restitución de tierras
- Presunto integrante de grupo armado ilegal
- Población general
- Niños, niñas y adolescentes
- Otros
- Jóvenes
- Víctimas acreditadas por la JEP
- Organizaciones de interés para el Sistema Integral para la Paz

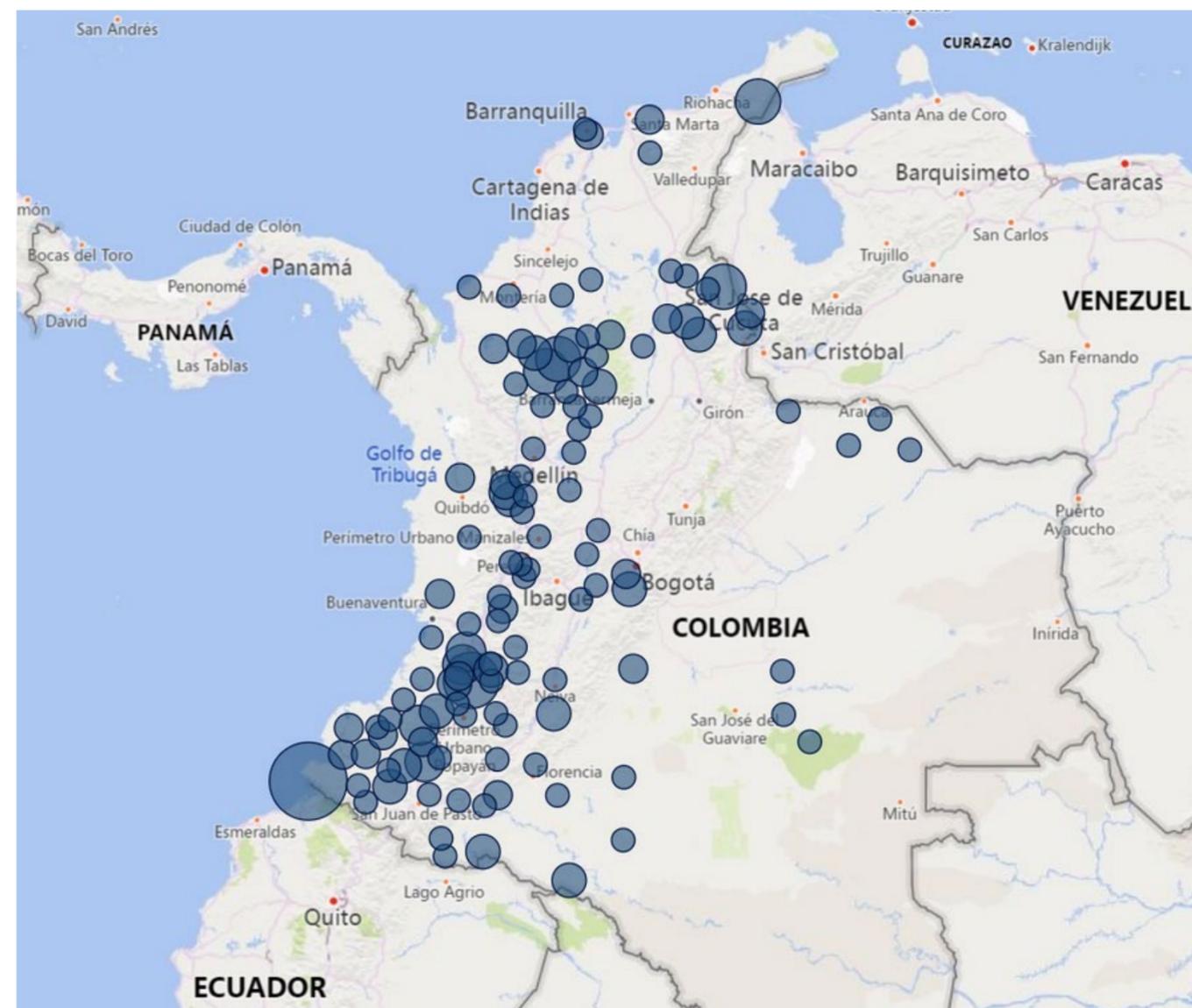
Fecha de ocurrencia de los hechos
(día, mes y año)

Lugar de los hechos y eventos

TÉCNICAS O FORMAS DE MEDICIÓN DEL RIESGO

Concentración o dispersión geográfica de hechos de afectación a civiles

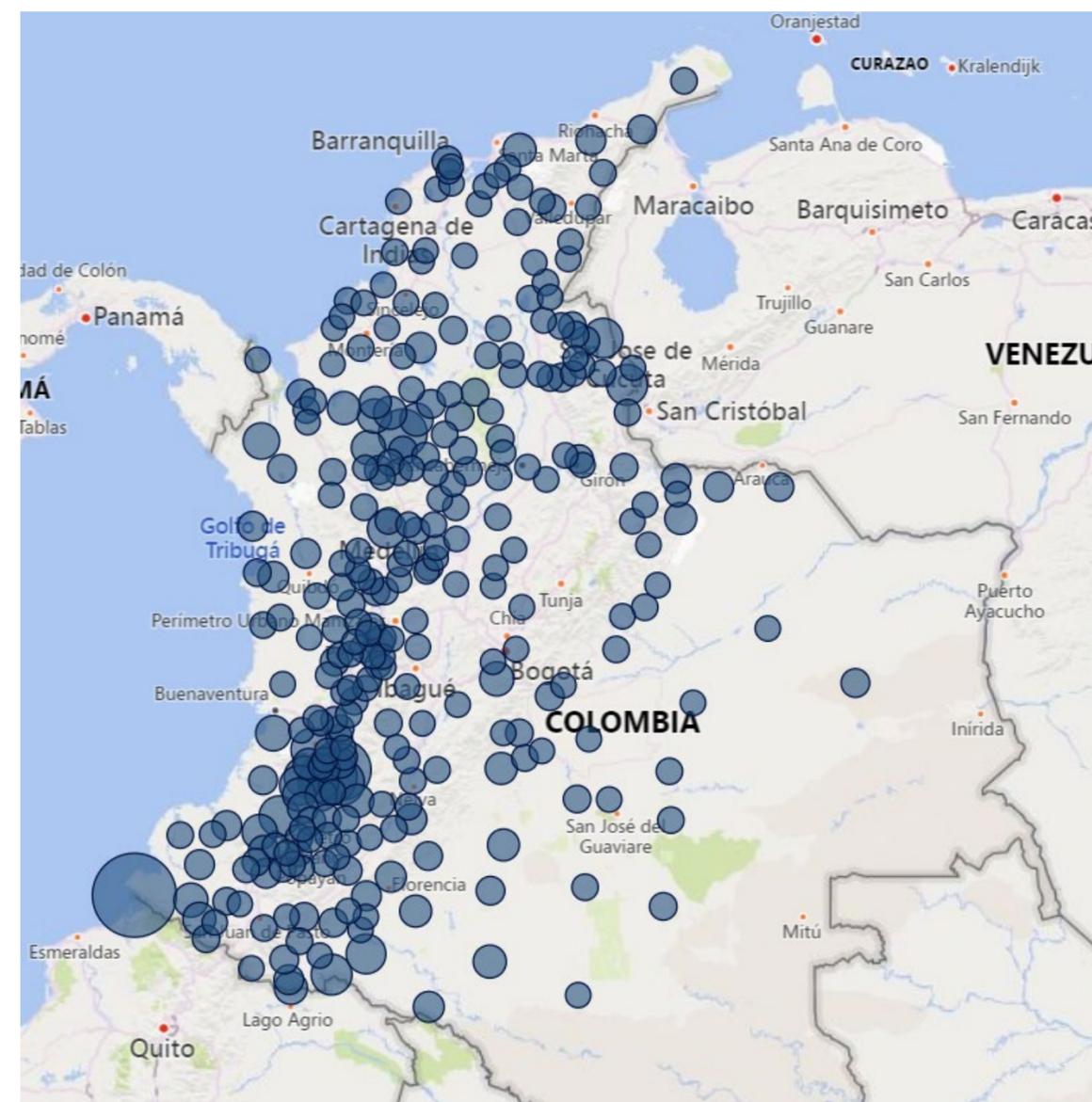
Ejemplo: Masacres ocurridas de 2017 a 2021



TÉCNICAS O FORMAS DE MEDICIÓN DEL RIESGO

Evolución temporal de hechos de afectación a civiles

Ejemplo (Componente 3): Asesinato a líderes, lideresas y defensores de derechos humanos



TÉCNICAS O FORMAS DE MEDICIÓN DEL RIESGO

Correlación

Ejemplo: Paros Armados perpetrados por el ELN

CATEGORÍA

Categoría	Subcategoría
Afectación a civiles	Paro armado

PRESUNTO AUTOR

Presunto Autor Relacionado	Nro de Hechos	Hechos	Estructura	Subestructura
ELN	35	20	Frente Nororiental	Frente Camilo Torres Restrepo
Disidencias de las FARC-EP	4	14	Sin identificar	No Aplica
Clan del Golfo	2	1	Frente Occidental	Frente José María Becerra
Los Caparros	1			
Sin Identificar	1			

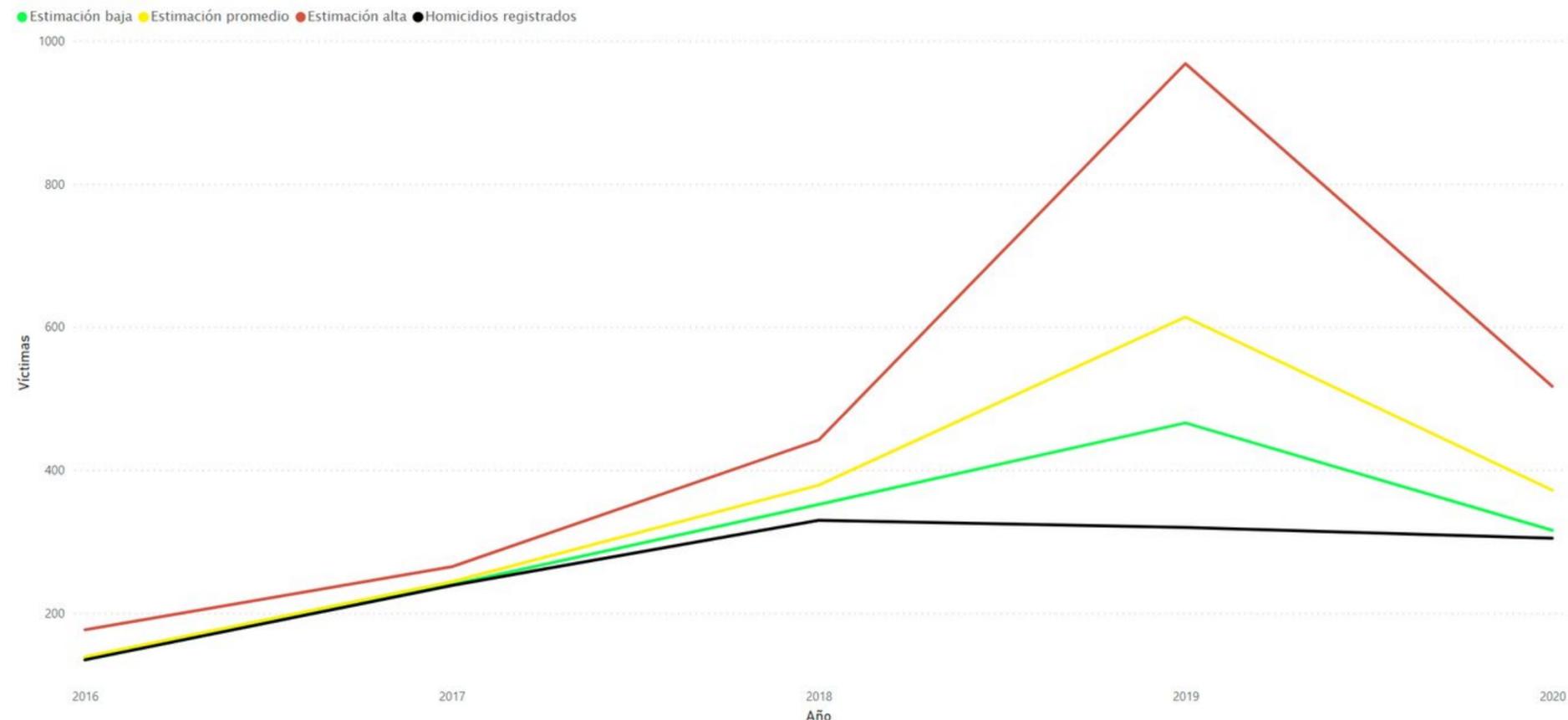


TÉCNICAS O FORMAS DE MEDICIÓN DEL RIESGO

Estimación del universo de victimización: ejemplo líderes/sociales asesinados



ESTIMACIÓN DE HOMICIDIOS LÍDERES Y LÍDERESAS SOCIALES



TÉCNICAS O FORMAS DE MEDICIÓN DEL RIESGO

Dinámicas del conflicto armado

Ejemplo: enfrentamientos armados entre Fuerza Pública y Grupos Ilegales



596

Hechos

26

Departamento

190

Municipio



UTILIDAD PÚBLICA

1

Posibilidad de emitir oportunamente alertas que contribuyan a las garantías de no repetición para las víctimas y la sociedad colombiana

3

Complementa los mecanismos preexistentes de prevención de riesgos (por ejemplo, el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo)

2

Fortalece las capacidades propias de las organizaciones defensoras de derechos humanos (amplificación de la voz de denuncia y resistencia de la sociedad civil, acceso libre y gratuito a datos estadísticos que son de utilidad para los trabajos que realizan las universidades y los observatorios de DDHH)

ALERTAS QUE EMITIRÁ EL DIRECTOR DE LA UNIDAD DE INVESTIGACIÓN Y ACUSACIÓN



En 100 municipios de Colombia se está derrumbando de forma peligrosa la autoridad del Estado



Colombia está experimentando una fase de reorganización de núcleos históricos del paramilitarismo: el Clan del Golfo y nuevas agrupaciones que reivindican las siglas de las AUC y el BCB han copado 1 de cada 4 municipios, y tienen una actividad significativa en subregiones como Urabá antioqueño, bajo atrato, alto sinú, sur de Bolívar, Magdalena medio antioqueño, caldense y santandereano, montes de maría, risaralda/norte del Valle (La Virginia-Cartago), sur del Cesar y Sierra nevada de Santa Marta.



Las disidencias de las FARC-EP son el conjunto de organizaciones reincidentes o desertoras que más han crecido en Colombia, constituyendo el principal riesgo de victimización para los desmovilizados.

DERRUMBE DE LA AUTORIDAD ESTATAL EN 100 MUNICIPIOS

Tradicionalmente, se ha considerado que la “ausencia del Estado” es un factor explicativo de la guerra en Colombia. Sin embargo, la realidad indica que el Estado interviene de muchas formas, por lo cual se debe analizar el impacto de la acción del Estado en los territorios. Por ejemplo, Tumaco y Riosucio (Chocó) tienen el índice per cápita de capturas de integrantes de 4 organizaciones armadas ilegales más alto de Colombia, sin embargo, son territorios sumamente violentos y con gobernanzas criminales.

Medición del nivel de riesgo de pérdida de la autoridad estatal

Riesgo inminente de pérdida de la autoridad estatal: Son aquellos puntos geográficos al interior de los municipios, donde la intervención del Estado tiene una incidencia muy baja en (i) la interrupción de la capacidad operativa y el crecimiento de los grupos armados organizados al margen de la ley (ii) en evitar la persistencia de afectaciones a la población civil.

Riesgo latente de pérdida de la autoridad estatal: son aquellos puntos geográficos al interior de los municipios donde la intervención del Estado tiene una incidencia baja en (i) la interrupción de la capacidad operativa y el crecimiento de los grupos armados organizados al margen de la ley (ii) en evitar la ocurrencia de afectaciones a la población civil.

Riesgo probable de disputa de la autoridad estatal: son aquellos puntos geográficos al interior de los municipios donde la intervención del Estado tiene una incidencia intermedia en (i) la interrupción de la capacidad operativa y el crecimiento de los grupos armados organizados al margen de la ley (ii) en evitar la ocurrencia de afectaciones a la población civil.

DERRUMBE DE LA AUTORIDAD ESTATAL EN 100 MUNICIPIOS

Por “intervención del Estado” se entenderán Acciones institucionales que tengan un impacto en el bienestar de las personas en proceso de reintegración a la vida civil y política; Baja de integrante de grupo armado organizado; Captura; Desactivación de artefactos explosivos; Desmantelamiento de laboratorios de procesamiento de cultivos ilícitos; Desmovilizaciones individuales; Destrucción de campos minados; Destrucción o erradicación forzada de cultivos ilícitos; Formulación de medidas de prevención y protección para líderes sociales y los reincorporados de las FARC-EP; Incautaciones de armamento; Incautación de drogas psicoactivas ilícitas; Incautación de explosivos; Judicialización de integrantes de Grupos Armados Organizados; Rescates; Destrucción de Campamentos + inversiones PDET.

Por “**interrupción de la capacidad operativa de los grupos armados al margen de la ley**” se entenderá todo acto que contribuya al desmantelamiento, la cesación de la presencia territorial, y la cesación de acciones violentas contra la población civil, la fuerza pública y/o la infraestructura productiva ejercida por las organizaciones criminales de diferente naturaleza (GAO o GDO según la clasificación oficial del Ministerio de Defensa)

Por “**interrupción del crecimiento de los grupos armados al margen de la ley**” se entenderá todo acto que impida que organizaciones criminales de diferente naturaleza (GAO y GDO según clasificación oficial) irrumpen en un nuevo territorio o mantengan su presencia durante 4 semestres consecutivos.

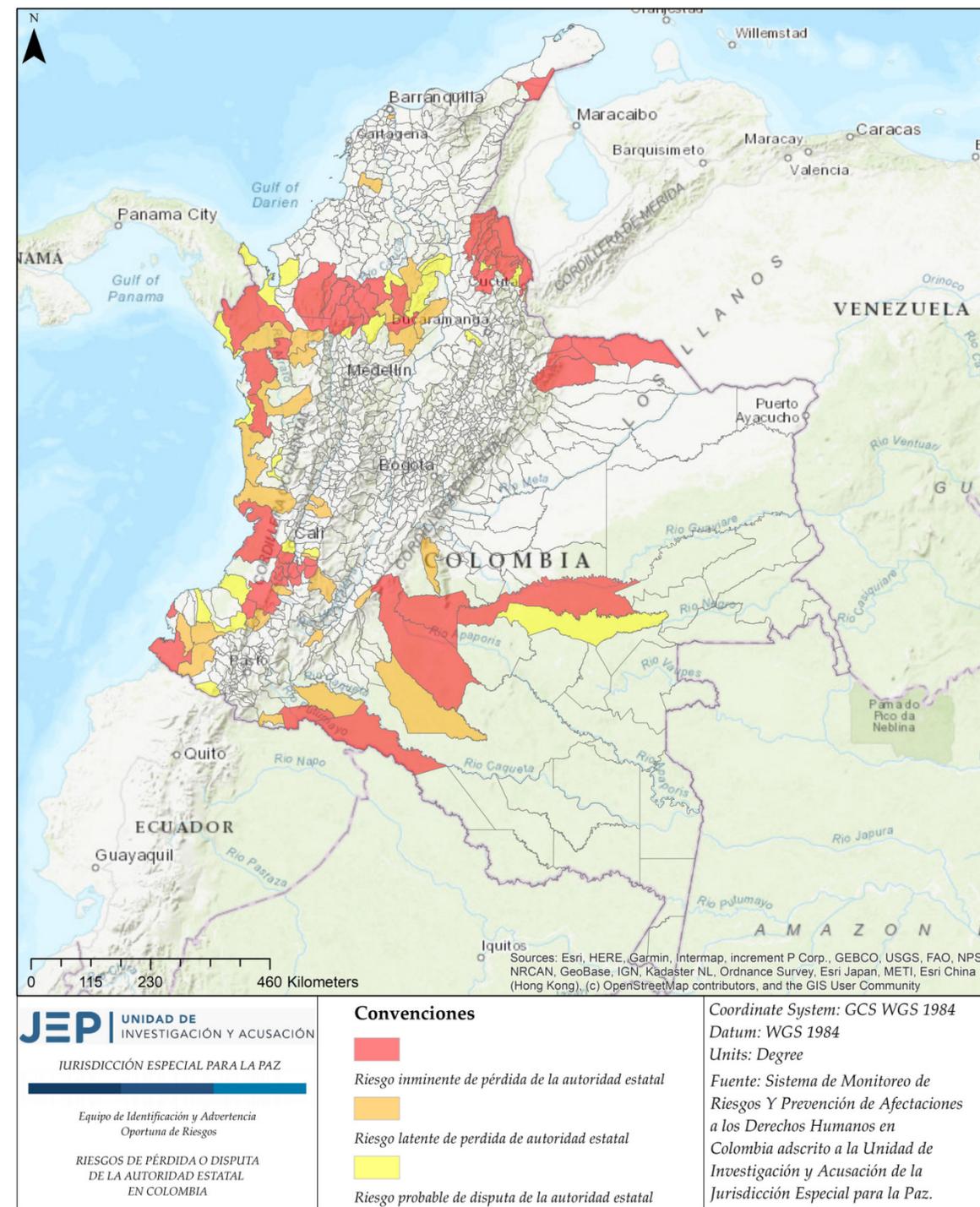
Por “**persistencia de afectaciones a la población civil**” se entenderán todas las acciones repetitivas durante 4 semestres consecutivos que constituyan violaciones graves a los derechos a la vida, la integridad, la libertad y la seguridad de personas, organizaciones sociales o comunidades

Por “**ocurrencia de afectaciones a la población civil**” se entenderán todas las acciones que constituyan violaciones graves a los derechos a la vida, la integridad, la libertad y la seguridad de personas, organizaciones sociales o comunidades

ALERTAS QUE EMITIRÁ EL DIRECTOR DE LA UNIDAD DE INVESTIGACIÓN Y ACUSACIÓN



En 100 municipios de Colombia se está derrumbando de forma peligrosa la autoridad del Estado



50 MUNICIPIOS EN RIESGO INMINENTE DE PÉRDIDA DE LA AUTORIDAD

SAN ANDRÉS DE TUMACO
SAN JOSÉ DE CÚCUTA
TIBÚ
BUENAVENTURA
TARAZÁ
ITUANGO
ARGELIA
CORINTO
CALOTO
PUERTO ASÍS
SARAVENA
ARAUCA
CAUCASIA
MORALES
SARDINATA
PUERTO LIBERTADOR

SANTANDER DE QUILICHAO
CACERES
ARAUQUITA
JAMUNDÍ
EL BAGRE
TAME
RIOSUCIO
TIERRALTA
OCAÑA
SAN JOSÉ DE URÉ
HACARÍ
TORIBIO
CONVENCIÓN
MONTELÍBANO
ALTO BAUDÓ
SAN JOSÉ DEL GUAVIARE
SAN VICENTE DEL CAGUAN

SEGOVIA
LA MACARENA
MAICAO
BUENOS AIRES
VALDIVIA
MURINDÓ
TEORAMA
EL TAMBO
SAN CALIXTO
BOJAYÁ
CALDONO
ABREGO
EL TARRA
EL CARMEN
FORTUL
PUERTO LEGUÍZAMO
SUAREZ

ALERTA SOBRE LA REORGANIZACIÓN DE NÚCLEOS HISTÓRICOS DEL PARAMILITARISMO

Se construyó una base de datos sobre “presencia y actividad de grupos sucesores del paramilitarismo”, así:

- Municipios donde aparecieron casas, edificios, barrios o establecimientos públicos o privados con grafitis pintados de siglas alusivas a las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC)
- Municipios donde se registraron capturas de integrantes del Clan del Golfo/AGC y Los Rastrojos
- Municipios donde se registraron actividades de desmantelamiento de laboratorios de procesamiento de coca e incautaciones de drogas que eran atribuidas al Clan del Golfo/AGC, y los Rastrojos
- Municipios donde se registraron acciones violentas atribuidas al Clan del Golfo/AGC (por ejemplo, paro armado, plan pistola, enfrentamientos armados)
- Municipios donde circularon panfletos anunciando la aparición o actividad de nuevas agrupaciones que reivindican las siglas de las antiguas AUC (Autodefensas Unidas de Colombia) o el BCB (Bloque Central Bolívar)
- Municipios donde pintaron grafitis con siglas alusivas a las antiguas AUC o el BCB
- Municipios que evidencian presencia del Clan del Golfo/AGC y Los Rastrojos según una encuesta realizada a alcaldes y gobernadores (a través del RUSISCT del Ministerio del Interior)

ALERTA SOBRE LA REORGANIZACIÓN DE NÚCLEOS HISTÓRICOS DEL PARAMILITARISMO



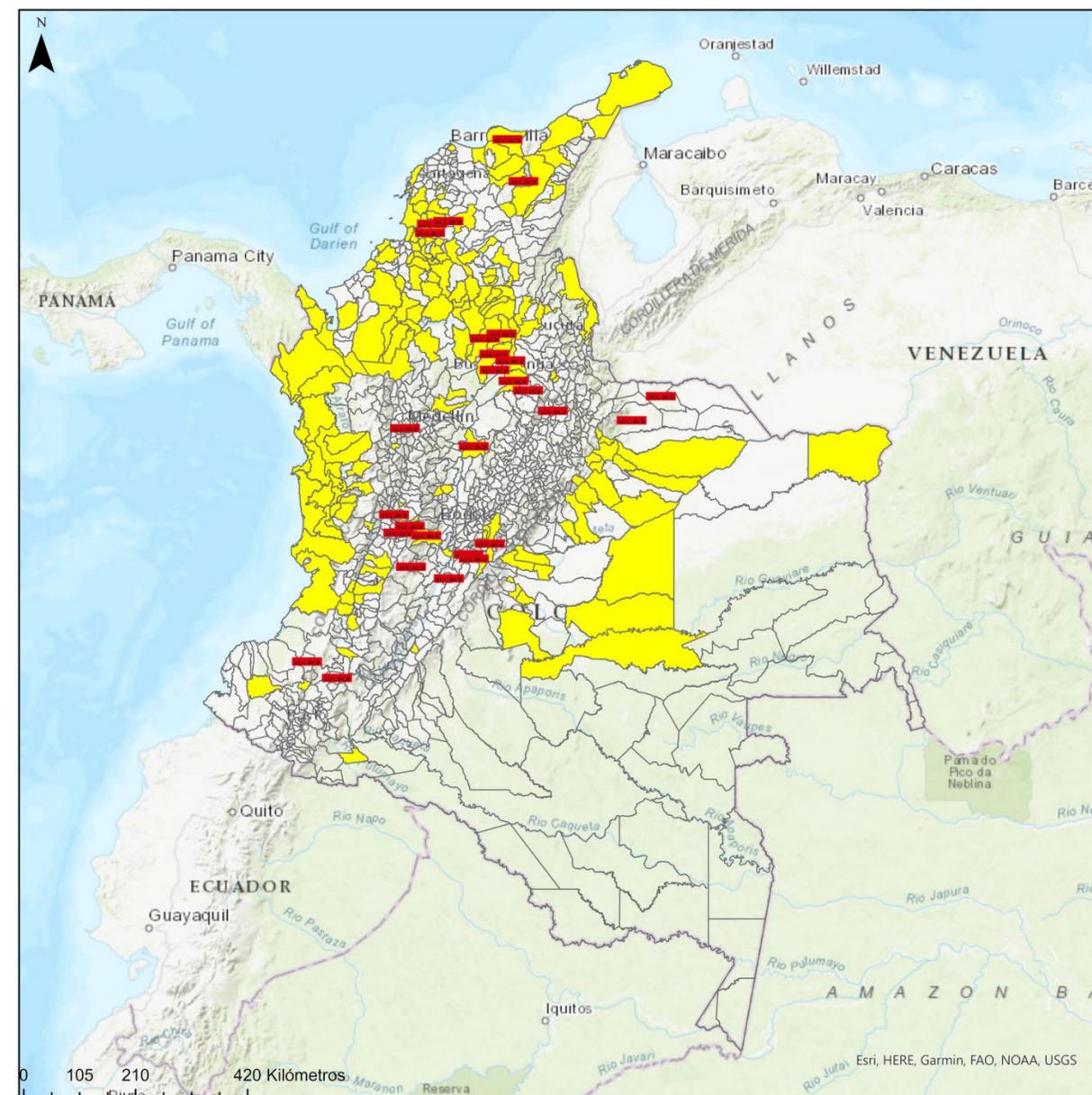
Están reapareciendo grupos armados ilegales que utilizan “marcas de terror” y “memorias traumáticas de dolor” al recordar las siglas de las antiguas AUC y el BCB (en 28 municipios se observó el fenómeno).



Hay organizaciones sucesoras del paramilitarismo que ejercen “gubernanzas criminales” en ciertas zonas del urabá antioqueño, el bajo atrato, el alto sinú cordobés, el sur de Bolívar y Barrancabermeja. Atemorizan y controlan ciertas zonas en los montes de maría.



Lo anterior implica que están ejerciendo funciones para-estatales, como definir horarios de apertura y cierre de establecimientos comerciales, regulación de conflictos de convivencia entre vecinos, imposición de normas de movilidad vehicular (uso de cascos o doble pasajero en motos), cobro de tributación ilegal (permisos para ocupar espacio público y para transitar con mercancía por carreteras y ríos).



<p>JEP UNIDAD DE INVESTIGACIÓN Y ACUSACIÓN JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ</p> <p><i>Equipo de Identificación y Advertencia Oportuna de Riesgos y Amenazas</i></p> <p>REORGANIZACIÓN DE NÚCLEOS HISTÓRICOS DEL PARAMILITARISMO</p>	<p>Convenciones</p> <ul style="list-style-type: none"> Actividad de grupos sucesores de las AUC durante 2021-1 Presencia de nuevas agrupaciones que reivindican siglas de las AUC y el BCB desde la firma del acuerdo de paz con las FARC-EP 	<p>Referencia espacial Nombre: GCS WGS 1984 GCS: GCS WGS 1984 Datum: WGS 1984 Unidades de mapa: Degree</p> <p>Fuente: Sistema de Monitoreo de Riesgos Y Prevención de Afectaciones a los Derechos Humanos en Colombia adscrito a la Unidad de Investigación y Acusación de la Jurisdicción Especial para la Paz.</p>
---	---	--

ALERTA SOBRE EL EXPANSIONISMO CRECIENTE DE LAS DISIDENCIAS DE LAS FARC-EP



Las disidencias de las FARC-EP registran presencia y/o actividad en 172 municipios



Son el Grupo Armado Organizado que más ha crecido territorialmente desde el primer semestre de 2019 hasta la fecha (ver mapa)



Las disidencias coordinadas por alias Gentil Duarte son las que tienen mayor poderío militar (capacidad de enfrentamiento bélico al Estado)

ALERTA SOBRE EL EXPANSIONISMO CRECIENTE DE LAS DISIDENCIAS DE LAS FARC-EP



La presencia simultánea en un mismo territorio por parte de (i) las disidencias coordinadas por alias Gentil Duarte y (ii) la Segunda Marquetalia, aumenta más de tres veces la probabilidad de asesinato de un desmovilizado de las otrora FARC-EP.

