

JEP-PT-08-12	Página 1 de 8
Versión: 0.0	2020-03-20

PROCESO: Gestión contractual

**OBJETIVO:** establecer las actividades necesarias para adelantar los procesos de contratación de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), bajo el método de "Invitación Competitiva Pública" que no supera los 450 SMMLV

**ALCANCE:** inicia con la verificación del Plan Anual de Adquisiciones (PAA) y finaliza con el inicio de la etapa de elaboración del contrato.

#### 1. DEFINICIONES

Aclaraciones: cuando las modificaciones no afecten el valor o el plazo del contrato éstas se consignarán en actas suscritas por las partes, salvo en el caso de errores mecanográficos, de trascripción o de copia, debidamente comprobados, donde la aclaración la firmará únicamente la JEP y podrá colocarse como nota marginal de la minuta que contenga el texto a aclarar

Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP): es el documento expedido por el funcionario responsable de presupuesto o quien desempeñe estas funciones en la entidad, mediante el cual se garantiza la existencia de apropiación presupuestal disponible, libre de afectación y suficiente para respaldar los actos administrativos con los cuales se ejecuta el presupuesto o se hace uso de la apropiación presupuestal. Este documento afecta preliminarmente el presupuesto mientras se perfecciona el compromiso y se efectúa el correspondiente registro presupuestal. (Tomado de http://secretariageneral.gov.co/transparencia/informacion-interes/glosario/certificado-disponibilidad-presupuestal)

**Contratista:** el contratista es la empresa o incluso persona natural, que es contratada por otra empresa o persona natural, para que desarrolle o ejecute algunas actividades a su favor.

**Documentos del proceso de selección**: son los que contienen la información general y particular y las instrucciones para los proponentes.

**Inconsistencia:** falta de consistencia entre la información, manifestación o documentos presentados en la propuesta, frente al estudio que realice directamente la entidad, de la información, manifestación o documentos aportados con la propuesta.

**Inexactitud:** falta de exactitud en algún dato contenido en un documento o información aportada por el proponente.

**Modificaciones a las Reglas de la Invitación:** es el documento que se expide con el fin de modificar o precisar las Reglas de la Invitación, que se emite con posterioridad a su publicación, y que formarán parte de esta.

**Ordenador del gasto:** es el representante legal de la Entidad o el funcionario delegado por el mismo, para adelantar el proceso contractual.

**Reglas de la Invitación:** documento en el que se establecen los parámetros a tener en cuenta dentro del proceso contractual que se llevará a cabo, que tiene como propósito la libre concurrencia de los oferentes, la selección objetiva, la publicidad, contradicción y demás principios constitucionales y legales que rigen la contratación.

Portal único de contratación Colombia Compra Eficiente SECOP: herramienta virtual diseñada por el Gobierno Nacional con el fin de dar difusión a todas las etapas contractuales de todas las



JEP-PT-08-12	Página <b>2</b> de <b>8</b>	
Versión: 0.0	2020-03-20	

entidades del estado, es de obligatorio uso por parte de las entidades públicas (www.contratos.gov.co).

**Proponente:** es la persona natural, persona jurídica que en forma individual o en consorcio o unión temporal, presenta dentro de la oportunidad señalada para el efecto, una oferta.

**Registro Presupuestal (RP):** es la operación mediante la cual se perfecciona el compromiso y se afecta en forma definitiva la apropiación, garantizando que ésta no será desviada a ningún otro fin. En esta operación se debe indicar claramente el valor y el plazo de las prestaciones a que haya lugar. (Tomado de: http://www.sdp.gov.co/transparencia/informacion-interes/glosario/certificado-de-registro-presupuestal-crp)

**Reglas de la Invitación:** documento en el que se establecen los parámetros a tener en cuenta dentro del proceso contractual que se llevará a cabo, que tiene como propósito la libre concurrencia de los oferentes, la selección objetiva, la publicidad, contradicción y demás principios constitucionales y legales que rigen la contratación.

#### 2. LINEAMIENTOS GENERALES

Para encontrar justificada la contratación, cada dependencia donde se origina la necesidad deberá:

- a) Verificar que la contratación a solicitarse esté incluida en el PAA; si no es así, la dependencia que requiere la contratación debe acudir al trámite establecido al efecto en el procedimiento de elaboración, publicación y actualización del PAA.
- b) Tramitar los permisos o autorizaciones que estén a cargo de la Entidad y que legalmente deban obtenerse antes de la apertura del método de invitación y/o del contrato, según el caso.
- c) Realizar los trámites presupuestales necesarios para que se expida el Certificado de Disponibilidad Presupuestal y obtener la autorización de vigencias futuras cuando el plazo de ejecución supere la vigencia fiscal respectiva.
- d) Contar con la información de la fuente externa de financiación del proyecto o la certificación de los recursos expedida por la fiduciaria respectiva, cuando se presente este caso.
- e) Cuando se requiera contratar tecnologías de la información, elementos y sistemas de seguridad, bienes o servicios relacionados con talento humano, obras de infraestructura, o llevar a cabo trámites en el marco de acuerdos de cooperación u otros, éstas deben tener aval técnico, presupuestal y legal, para lo cual se deberá contar con la revisión y aprobación de la dependencia correspondiente, de conformidad con la estructura definida en el Acuerdo Nro. 036 de 2018 o la norma interna que lo modifique o sustituya.
- f) Elaborar el "<u>Documento Justificativo de la Contratación</u>", incluidos sus anexos, que cumplan los requisitos establecidos en las disposiciones aplicables y los procedimientos de la Entidad. En dicho documento se debe incluir como mínimo:
  - 1. La identificación de la necesidad que se debe satisfacer con la contratación.
  - 2. Descripción general del objeto y el alcance del bien, obra o servicio a contratar, incluyendo las especificaciones técnicas.
  - 3. la indicación del certificado de disponibilidad presupuestal que cobijará el contrato.



JEP-PT-08-12	Página 3 de 8
Versión: 0.0	2020-03-20

- 4. Las autorizaciones, permisos y licencias requeridas para la ejecución del contrato (cuando el mismo incluye diseño y construcción, los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto).
- 5. La identificación del método de selección del contratista y su justificación.
- 6. El estudio de mercado.
- 7. El análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del contrato¹.
- 8. Las garantías que la Entidad exigirá para la ejecución del contrato, estableciendo las condiciones de estas².
- 9. El supervisor o interventor del contrato.
- 10. El valor del contrato y la forma de pago.
- 11. El plazo del contrato.
- 12. Los anexos correspondientes.
- g) Elaborar y radicar en la Subdirección de Contratación, la solicitud de contratación con el Documento Justificativo de la Contratación y sus anexos, de conformidad con el formato y los procedimientos del Sistema de Calidad definidos por la Entidad. En todo caso, la Subdirección de Contratación dispone de una lista de chequeo de los documentos que debe contener el expediente contractual para cada método de adquisición de bienes, obras y servicios. Esta lista contiene los documentos mínimos, por lo cual el expediente puede contener documentos adicionales, pero en cualquier caso debe contener mínimo los de la lista.

Será responsabilidad de cada ordenador del gasto (sin perjuicio de la responsabilidad de la dependencia respectiva), impartir las instrucciones del caso y hacer seguimiento adecuado para que esta actividad se realice en condiciones de calidad y oportunidad.

Una vez radicada la documentación completa en la Subdirección de Contratación y, en tratándose de una contratación que deba ser precedida de un método de invitación, pública o cerrada, esta dependencia procederá a la elaboración, con la colaboración del área donde se origina la necesidad y de la Subdirección Financiera, del documento denominado "<u>Reglas de la Invitación</u>", el cual debe contener como mínimo:

- 1. El cronograma del método de invitación, determinando los términos respectivos, dependiendo del objeto contractual, de la necesidad del bien o servicio y de la urgencia de este. En éste se incluirán las etapas y medios en que los interesados pueden observar los documentos respectivos, así como el informe de verificación y evaluación.
- 2. Los requisitos básicos de participación en materia jurídica, técnica, y financiera, así como la determinación de si se utilizará o no el RUP para la verificación de cumplimiento de estos requisitos.
- 3. La remisión al régimen de inhabilidades e incompatibilidades constitucional y legalmente establecido.
- 4. La reglamentación especifica de los posibles conflictos de interés para el método de invitación específico, en caso de proceder.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> En los eventos establecidos en los numerales 6 y 7 la dependencia solicitante de la contratación adelantará esta actividad con la asesoría, apoyo y acompañamiento de la Subdirección Financiera de la Secretaria Ejecutiva de la JEP.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> En los eventos señalados en los numerales 5 y 8, previamente se deberá solicitar la asesoría de la Subdirección de Contratación.



JEP-PT-08-12	Página 4 de 8
Versión: 0.0	2020-03-20

- 5. Los criterios de calificación o ponderación que se tendrán en cuenta para seleccionar la oferta más favorable.
- 6. Los criterios de desempate que resulten procedentes.
- 7. El análisis sobre aplicación de Acuerdos Comerciales.
- 8. El Clasificador de Bienes y Servicios.
- 9. Las garantías que deben ser exigidas a los participantes del método de invitación.
- 10. Las garantías que se exigirán al contratista.
- 11. La Matriz de Riesgos del método de invitación.
- 12. La Matriz de Riesgos de la ejecución del futuro contrato.
- 13. Plazo para la expedición de modificaciones a las *Reglas de la Invitación* y demás documentos publicados.
- 14. Las causales de rechazo de las ofertas.
- 15. Las reglas sobre solicitud de correcciones frente a requisitos básicos de participación y aclaraciones sobre la oferta.
- 16. El procedimiento para aceptación de la oferta ubicada en segundo orden de elegibilidad.
- 17. Las condiciones para declarar fallido el método de invitación.
- 18. El proyecto de la minuta del contrato, donde se definirán, entre otros aspectos, las condiciones de ejecución contractual y el alcance y procedimiento mediante el cual la JEP hará efectivas las cláusulas penales pecuniarias, las cláusulas penales de apremio y las cláusulas penales de terminación anticipada por decisión de la Entidad, así como la posibilidad de la Entidad para suscribir el acta de Balance Final y Cierre de la Contratación. De igual forma se incluirá la cláusula de indemnidad a favor de la JEP.

#### 3. ACTIVIDADES

No.	Nombre de la Actividad	Descripción de la actividad	Responsable	Registro
		Inicio		
1	Verificar el PAA	Se verifica la inclusión del requerimiento en el PAA, antes de elaborar o proyectar cualquier otro documento.  Dependencia solicitante		-PAA
2	Verificar existencia de los recursos y CDP	Ι Ι Ιρηρη πρη τίσι Ι		-Solicitud CDP y/o de vigencia futura
3	Emitir CDP o entrega del oficio de aprobación de vigencias futuras	Se genera el CDP o el oficio de vigencias futuras y se entrega a la dependencia solicitante.	Subdirector Financiero	-CDP -Oficio de vigencias futuras
4	Se tramitan los permisos o autorizaciones que estén a cargo de la  Verificar la entidad y que legalmente deban obtenerse previo al inicio del  existencia de los proceso. Cuando se requiera contratar tecnologías de la  información, elementos y sistemas de seguridad, bienes o servicios  ulo de los avales de relacionados con talento humano, obras de infraestructura, o llevar		-Permiso y/o aval respectivo	



JEP-PT-08-12 Página 5 de 8

Versión: 0.0 2020-03-20

5	Elaborar Documento Justificativo de la Contratación	Se elabora el Documento Justificativo de la Contratación incluidos sus anexos, que cumplan los requisitos establecidos en las disposiciones aplicables, los procedimientos de la JEP, incluyendo como mínimo el contenido establecido en el manual de contratación de la JEP (ver literal f) de lineamientos generales)	Dependencia solicitante	-Documento Justificativo de la Contratación
6	Solicitar revisión preliminar de los documentos	Se envía correo electrónico al Subdirector de Contratación, adjuntando el Documento Justificativo de la Contratación, con todos sus anexos, de conformidad con el formato y los procedimientos del Sistema de Calidad definidos por la JEP.	Dependencia solicitante.	-Correo Electrónico solicitando revisión de documentos
7	Recibir solicitud preliminar de revisión de documentos y designar abogado	Se recibe la solicitud de revisión preliminar de los documentos que envía la dependencia solicitante y se remiten al abogado para estudio de la documentación.	Subdirector de Contratación	-Correo Electrónico recibido en el que se solicita revisión de documentos
8	Revisar preliminarmente los documentos *	Se revisa el Documento Justificativo de la Contratación y sus anexos, se hacen las observaciones, se solicitan los ajustes del caso y se devuelve por correo electrónico al área solicitante.	Abogado Subdirección de Contratación	-Correo Electrónico al área solicitante para ajustes a la documentación
9	Solicitar formalmente el inicio del proceso de selección	coceso Contratación la solicitud de inicio del método de selección,		-Radicación Orfeo de la solicitud de inicio del método de selección
10	Recibir la solicitud formal de inicio del método de selección y remitir al abogado designado.	mal de inicio del Se asigna el abogado mediante correo electrónico, quien revisa y da todo de selección visto bueno al Documento Justificativo de la Contratación (con sus anexos).		-Correo Electrónico de designación de abogado.
11	Elaborar las "Reglas de la Invitación y el Aviso de Convocatoria"	Con fundamento en el Documento Justificativo de la Contratación, se elabora el proyecto de Reglas de la Invitación y de Aviso de Convocatoria.	Abogado Subdirección de Contratación	-Proyecto de Reglas de la Invitación y de Aviso de Convocatoria
12	Aprobar el documento de Reglas de la Invitación y el Aviso de Convocatoria*	Se revisa y aprueba el proyecto de Reglas de la Invitación y de Aviso de Convocatoria.	Subdirector de Contratación	-Proyecto de Reglas de la Invitación y de Aviso de Convocatoria aprobadas
13	Someter el inicio del proceso a recomendación del Comité de Contratación.	Se coordina con la Secretaría Técnica del Comité de Contratación, la inclusión del proceso en la próxima sesión de este.	Abogado de la Subdirección de Contratación	-Documento Justificativo de la Contratación y soportes, revisado y remitido a Comité de Contratación
14	Revisar y suscribir las Reglas de la Invitación y el Aviso de Convocatoria	Se revisan y suscriben Las Reglas de la Invitación y el Aviso de Convocatoria, se devuelve al abogado de la Subdirección de Contratación.	Ordenador del gasto	-Reglas de la Invitación y Aviso de Convocatoria suscritas y aprobadas por el



JEP-PT-08-12 Página 6 de 8

Versión: 0.0 2020-03-20

				ordenador del gasto
15	Publicar en SECOP II y página web de la JEP	Se publica el aviso de convocatoria, las Reglas de la Invitación, Documento Justificativo de la Contratación y demás anexos en el SECOP II Régimen Especial y en la página web de la JEP, por un término no inferior a dos (2) días.	-Abogado de la Subdirección de Contratación -Técnico Administrativo Subdirección de Contratación	-Registro SECOP II y página web de la JEP.
16	Recibir y remitir las observaciones	Se recibe y, dependiendo de la temática, se remite por correo electrónico a las dependencias respectivas para que generen la o las respuestas sobre las preguntas y/o observaciones realizadas por los oferentes (las observaciones de tipo técnico se resuelven por la dependencia que solicita la contratación, las financieras se resuelven por la Subdirección Financiera y las jurídicas por la Subdirección de Contratación).	-Abogado de la Subdirección de Contratación	-Correo electrónico solicitando responder a las inquietudes manifestadas
17	Revisar las respuestas, consolidar y publicar*	El abogado consolida y realiza primera revisión de consistencia de las respuestas proyectadas por las áreas y remite al Subdirector de Contratación para su revisión y firma. Una vez firmadas, el abogado procede a su publicación en el SECOP II. Si se requiere modificación de las Reglas de la Invitación o cualquier otro documento del proceso, continúa con la actividad siguiente, en caso contrario continua en la actividad 22.	-Abogado de la Subdirección de Contratación -Subdirector de Contratación	-Respuestas publicadas a las observaciones en SECOP II.
18	Modificar las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso	Con base en las observaciones recibidas o a motu propio, de ser necesario, se proyectan las modificaciones a las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso. En todo caso, las respuestas a las observaciones, así como las modificaciones realizadas deben ser publicadas como mínimo con un (1) día hábil de anterioridad a la fecha definida en el cronograma del proceso para el cierre del método de selección.	-Abogado de la Subdirección de Contratación -Líder de la Dependencia Solicitante Subdirector Financiero	-Proyecto de modificación a las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso
19	Revisar y aprobar se revisan y aprueban las modificaciones a las Reglas de la modificaciones a Invitación y/o los documentos del proceso y se remiten al ordenador del gasto. Invitación*		Subdirector de Contratación	-Modificaciones a las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso aprobadas
20	Firmar modificación a las Reglas de la Invitación	Se firma el documento de Modificación a las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso y los devuelve al abogado de la Subdirección de Contratación.	Ordenador del gasto	-Modificación a las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso firmado
21	Publicar las modificaciones a las Reglas de la Invitación	Se publican las modificaciones a Las Reglas de la Invitación y/o los documentos del proceso en el SECOP II. (En todo caso, este documento, así como el de respuestas a las observaciones, deben publicarse como mínimo con un (1) días de antelación al cierre del proceso).	Abogado de la Subdirección de Contratación.	-Registro de publicación en SECOP II
22	Cerrar el proceso y proyectar Se realiza el cierre del proceso, recibiendo las ofertas a través del memorando de SECOP II y se proyecta memorando de designación de (remite las propuestas a los evaluadores) evaluadores		Abogado Subdirección de Contratación	-Memorando Designación evaluadores / Correo electrónico remitiendo propuestas en SECOP II



JEP-PT-08-12 Página 7 de 8

Versión: 0.0 2020-03-20

23	Designar Se suscribe el memorando de designación de los evalue evaluadores jurídicos, técnicos y financieros del proceso.		Ordenador del gasto	-Memorando de designación de evaluadores
24	Realizar verificación de requisitos básicos de participación de la propuesta que haya obtenido mayor puntaje.	Se realiza la verificación de cumplimiento de requisitos básicos de participación de la propuesta que, según las fórmulas establecidas en las Reglas de la Invitación, haya obtenido el mayor puntaje en los criterios ponderables (oferta económica y protección a la industria nacional). En caso de que esta propuesta no cumpla con los requisitos básicos de participación procede a la verificación de la segunda y así sucesivamente.	Comité evaluador designado	-Informe de Evaluación y verificación de ofertas
25	Publicar el informe de evaluación y verificación.	aluación y  Se publica el informe de evaluación y verificación (juridica, tecnica solution), for hasta dos (2) días hábiles		-Registro en SECOP II de la publicación
26	Recibir observaciones y replicas al informe de evaluación y verificación y remitirlas a los evaluadores	Recibir Observaciones y replicas al informe de evaluación y replicación y remitirlas a los  Se reciben las observaciones de los proponentes al informe de evaluación y verificación, vencido el cual, exclusivamente el oferente que fue objeto de observaciones contará con un término de hasta un (1) día hábil para realizar las réplicas respectivas. El abogado remite las observaciones y replicas por correo electrónico a los evaluadores para que provecten la respuesta		-Correo electrónico con observaciones y replicas a los evaluadores.
27	Responder observaciones y, de ser el caso		Comité evaluador	-Evaluaciones definitivas.
28	Realizar aprobación por el Ordenador del Gasto y recomendación del Comité de Contratación*	Previo a la publicación del documento de respuestas a las observaciones y del informe en mención, los mismos deberán ser puestos a consideración y aprobación del ordenador del gasto, así como a recomendación del Comité de Contratación (en esta sesión debe invitarse a la Subdirección de Control Interno).	Ordenador del gasto y Comité de Contratación	-Documentos aprobados (acta comité de contratación)
29	Publicar informe de evaluación y verificación final y respuesta a las observaciones	Se publica la evaluación definitiva y las respuestas a las observaciones de evaluación y verificación final en el SECOP II.	Abogado de la Subdirección de Contratación	-Evaluaciones definitivas publicadas en el SECOP II
Elaborar la aceptación de 30 oferta o la declaratoria de fallido del proceso		Abogado de la Subdirección de Contratación	-Proyecto de aceptación de oferta o de la declaratoria de fallido del proceso	
31	Revisar y aprobar la aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso*	Se revisa y aprueba la aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso.	Subdirector de Contratación	-Aprobación de aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso
32	Suscribir la aceptación de la oferta o la declaratoria de fallido del proceso	Se suscribe la aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso.	Ordenador del Gasto	-Aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso



JEP-PT-08-12	Página 8 de 8
Versión: 0.0	2020-03-20

33	Publicar la aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso	Se publica la aceptación de oferta o la declaratoria de fallido del proceso según corresponda en el SECOP II. Si el proceso no es adjudicado, finaliza el procedimiento, siempre y cuando no se presente solicitud de reconsideración por el oferente afectado, si es presentada continua actividad siguiente.	Abogado de la Subdirección de Contratación	-Registro de Publicación en el SECOP II de la comunicación de aceptación de oferta o de declaratoria de fallido
34	Resolver solicitud de reconsideración	Cuando se rechacen las ofertas dentro de un proceso de selección, los oferentes podrán, dentro del término definido por la Entidad al respecto, radicar una solicitud de reconsideración ante la JEP. El Comité Evaluador según temática revisará, resolverá y remitirá al ordenador del gasto la solicitud de reconsideración ante la JEP. Si no se acepta la solicitud de reconsideración, se confirma la decisión mediante comunicación escrita suscrita por el ordenador del gasto, la cual será publicada o dirigida la oferente, según sea el caso.	-Comité Evaluador -Subdirector de Contratación -Ordenador del Gasto	-Respuesta a solicitud de reconsideración
35	Iniciar etapa de elaboración del Contrato	Revisa los documentos legales para suscribir el contrato e iniciar la elaboración de la minuta del contrato. Realizar las actividades del contrato procedimiento (PT-Elaboración y legalización de contratos y convenios).	Abogado de la Subdirección de Contratación	-Proyecto de contrato
		Fin		

# 4. RELACIÓN DE FORMATOS

CÓDIGO	NOMBRE DEL FORMATO

## 5. CONTROL DE CAMBIOS

Fecha Actualización	Número de Versión	Descripción del Cambio
2020-03-20	0.0	Elaboración del procedimiento

Elaboró	Revisó	Aprobó
John Eliecer Maldonado Rincón – Profesional experto Martha Lucía Hurtado Bedoya – Asesor III Oscar Javier Pedroza Mogollón – Profesional especializado II	Luz Amanda Granados Urrea – Subdirectora de Fortalecimiento Institucional	Gonzalo Ávila Pulido – Subdirector de Contratación