



RESOLUCIÓN No. 1130
30 de diciembre de 2022

"Por la cual se aprueba la actualización del Manual de Supervisión de la JEP"

**EL SECRETARIO EJECUTIVO DE LA JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA
PAZ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por la Acto Legislativo 01 de 2017, Ley Estatutaria 1957 de 2019, Ley 489 de 1998, Decreto 2107 de 2017, el Acuerdo 033 de 2021 y normas concordantes, y

CONSIDERANDO QUE:

El Acto Legislativo Número 01 del 2017 creó la Jurisdicción Especial para la Paz (en adelante "la JEP"), con autonomía administrativa, presupuestal y técnica, la cual estará sujeta a un régimen legal propio y se encargará de administrar justicia de manera transitoria y autónoma, con conocimiento preferente sobre todas las demás jurisdicciones.

El artículo 7° transitorio del referido Acto Legislativo estableció que el/la Secretario/a Ejecutivo/a, se encargará de la administración, gestión y ejecución de los recursos de la JEP, así como de dictar y ejecutar los actos administrativos necesarios para el funcionamiento de la Entidad; facultad reglamentada por el Decreto 2107 de 2017 que dispuso que *"el Secretario Ejecutivo como representante legal y judicial de la JEP, se encargará de la administración, gestión y ejecución de los recursos de la Jurisdicción Especial para la Paz. Para el efecto, tendrá la capacidad de suscribir convenios, contratar, comprometer los recursos y ordenar el gasto a nombre de la JEP en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en la respectiva sección"*.

El Acuerdo AOG No. 017 de 2022, Reglamento General de la JEP, en su Capítulo 14, establece que la Secretaría Ejecutiva tiene como funciones y atribuciones, las señaladas en la Constitución, la Ley Estatutaria de la JEP, la Ley de Procedimiento de la JEP, la Ley 1820 de 2016, y las demás que establezca la Ley y el reglamento.

La Ley 1957 de 2019, “Estatutaria de la Administración de Justicia en la Jurisdicción Especial para la Paz.”, consagró:

“ARTÍCULO 110. ÓRGANO DE GOBIERNO DE LA JURISDICCIÓN ESPECIAL DE PAZ. (...) Son funciones del Órgano de Gobierno: (...) 7. Desarrollar y adoptar el procedimiento para la **contratación** y demás aspectos de funcionamiento en los aspectos no previstos por el legislador. (...)

ARTÍCULO 111. SECRETARÍA EJECUTIVA DE LA JURISDICCIÓN ESPECIAL DE PAZ. (...) La secretaría Ejecutiva se encargará de la administración y ejecución de los recursos bajo la orientación de la presencia o de la instancia de gobierno de la JEP, estará enfocada en la organización de los mismos para el logro de los objetivos establecidos para la JEP y **en ejecución centralizada de procesos de adquisición de bienes y servicios**, gestión del talento, humano, logística, gestión tecnológica, gestión financiera, entre otros. (...)

“ARTÍCULO 118. RÉGIMEN CONTRACTUAL. La JEP estará sujeta en la celebración de contratos al **régimen de derecho privado**, acorde con los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y de la Constitución Política, y estará sometida al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto legalmente para la contratación estatal.” (Énfasis añadido).

Así las cosas, el régimen jurídico de contratación aplicable a la JEP es el consagrado en el Manual de Contratación aprobado mediante Acuerdo AOG No. 017 del 01 de julio del 2022 del Órgano de Gobierno de la JEP “Por el cual se aprueba la actualización del Manual de Contratación de la JEP”.

Dicho manual, en materia de supervisión e interventoría, dispuso: “En estas materias se aplicarán las disposiciones establecidas en el Estatuto General de la Contratación Pública. En relación con la Supervisión, corresponde al/la Secretario/a Ejecutivo/a de la JEP expedir mediante acto administrativo la reglamentación específica en que dicha actividad se realizará al interior de la JEP¹”.

La Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción), estableció el marco de referencia para la regulación de las figuras de supervisión e interventoría para todas las entidades públicas (independientemente del régimen contractual que apliquen).

¹ 2.4.5. Supervisión e Interventoría



En cumplimiento de la facultad señalada en el Manual de Contratación y en el marco de la normatividad legal en materia de supervisión, señalada en precedencia.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Adoptar la actualización del Manual de Supervisión de la JEP, cuyo texto se anexa y forma parte integral de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. Incluir el anexo “*Cartilla Práctica para el Ejercicio de Funciones de Supervisión*”, expedida mediante Circular interna No. 12 del 29 de septiembre de 2022.

ARTÍCULO TERCERO. Derogar la Resolución No. 2994 de 2019 y demás disposiciones que le sean contrarias.

ARTÍCULO CUARTO. La presente Resolución rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C. a los treinta (30) días de diciembre del 2022.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Harvey Danilo Suárez Morales', written over a horizontal line.

HARVEY DANILO SUÁREZ MORALES
Secretario Ejecutivo
Jurisdicción Especial para la Paz

ANEXO RESOLUCIÓN No. 1130 de 2022

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por la Acto Legislativo 01 de 2017, Ley Estatutaria 1957 de 2019, Ley 489 de 1998, Decreto 2107 de 2017, el Acuerdo 033 de 2021 y normas concordantes, el secretario ejecutivo de la Jurisdicción Especial Para La Paz - JEP expidió el presente:

**MANUAL DE SUPERVISIÓN
JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ****CONTENIDO**

INTRODUCCIÓN	3
CAPITULO I	4
1. FUNDAMENTOS NORMATIVOS.....	4
1.1 DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES.....	4
1.2 DISPOSICIONES LEGALES	4
1.2.1 Ley 80 de 1993.....	4
1.2.2 Ley 1474 de 2011.....	6
1.2.3 Ley 1952 de 2019.....	7
CAPITULO II	8
2. GENERALIDADES	8
2.1. DEFINICIÓN DE SUPERVISIÓN	8
2.2. DEFINICIÓN DE INTERVENTORÍA	8
2.3. DIFERENCIAS ENTRE SUPERVISIÓN E INTERVENTORÍA.....	8
2.4. CONCURRENCIA DE LA INTERVENTORÍA Y LA SUPERVISIÓN	9
2.5. PERFIL DEL SUPERVISOR, DESIGNACION Y MODIFICACIÓN	9
2.6. SEGUIMIENTO QUE IMPLICA LA SUPERVISIÓN	11
2.6.1. Seguimiento Jurídico	11
2.6.2. Seguimiento Técnico.....	11
2.6.3. Seguimiento Administrativo	12
2.6.4. Seguimiento Financiero y Contable	13
CAPITULO III.....	13
3. FUNCIONES DE LOS SUPERVISORES	13
CAPITULO IV	16
4. PRINCIPALES PROHIBICIONES PARA LOS SUPERVISORES	16
CAPITULO V	17

5. CONSECUENCIAS POR UN MAL EJERCICIO DE SUPERVISIÓN	17
5.1. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA	17
5.2. RESPONSABILIDAD FISCAL	17
5.3. RESPONSABILIDAD PENAL	17
5.4. RESPONSABILIDAD CIVIL	17
CAPITULO VI	18
6. CONDUCTAS QUE DEBEN EVITARSE EN EJERCICIO DE LA SUPERVISIÓN.....	18
CAPITULO VII	19
7. ACTUALIZACIÓN DE LA CARPETA CONTRACTUAL Y PUBLICACIONES EN EL SECOP	19
7.1 DOCUMENTOS PARA INCORPORARSE EN LA CARPETA DEL CONTRATO	19
7.2 PUBLICACIONES EN EL SECOP II.....	20
7.2.1 Procedimiento de registro del supervisor en el SECOP II	20
7.2.2 Procedimiento para publicación de documentos en el SECOP	20
7.2.3 Documentos que deben publicarse en el SECOP II en fase de ejecución	21
CAPITULO VIII.....	21
8. RESPONSABLES DE LA ETAPA DE EJECUCIÓN.....	21

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Diferencias entre supervisión e interventoría	8
Tabla 2. Responsables de la etapa de ejecución	21

INTRODUCCIÓN

El presente Manual contiene los lineamientos indispensables para desarrollar la supervisión e interventoría, la normatividad aplicable a estas actividades y sus elementos conceptuales, las funciones, prohibiciones y obligaciones inherentes a estas actividades, las principales consecuencias de su incumplimiento y las conductas que deben evitarse y responsabilidades que podría originar en los servidores y/o contratistas a los que les son asignadas funciones de supervisión u obligaciones de apoyo de la misma.

La labor de la supervisión es determinante para el logro de los propósitos establecidos por las entidades públicas al momento de contratar, para que la gestión de los recursos sea eficiente, así como, para garantizar que la Entidad puede rendir cuentas de la ejecución de los recursos, por ende, para el cumplimiento de los fines del Estado; por lo que, dicha función estará sometida a los principios de buena fe, igualdad, moralidad, celeridad, economía, imparcialidad, eficacia, eficiencia, participación, publicidad, responsabilidad y transparencia.

Conforme con lo anterior, los supervisores e interventores que han sido designados para llevar a cabo dichas actividades son responsables por sus actuaciones y omisiones y en consecuencia responden civil, fiscal, penal y disciplinariamente por las faltas que cometan en el ejercicio de sus funciones.

Bajo esta perspectiva se expide el presente Manual de Supervisión, en aras de suministrarle a todos los servidores públicos de la Entidad que sean designados como supervisores y los contratistas que sean designados como apoyo a la supervisión, las herramientas necesarias que les permitan avocar de la mejor manera este ejercicio.

Importante aclarar que, aunque este manual se aplica conjuntamente con el Manual de Contratación, expedido bajo la autorización expresa que la Ley Estatutaria de la JEP le otorga a Jurisdicción Especial para la Paz (en adelante la "JEP" o la "Entidad), para regirse en materia de contratación por el Derecho Privado¹, el ejercicio de la supervisión seguirá atendiendo las disposiciones establecidas sobre la materia en la normatividad contractual pública, en especial la Ley 1474 de 2011.

Finalmente, se sugiere acatar igualmente los lineamientos que sobre la materia ha expedido Colombia Compra Eficiente, como la "Guía para el ejercicio de las funciones de supervisión e interventoría de los contratos suscritos por las Entidades estatales" y la "Guía para la liquidación de los Procesos de Contratación".

¹ "ARTÍCULO 112. RÉGIMEN CONTRACTUAL. La JEP estará sujeta en la celebración de contratos al régimen de derecho privado, acorde con los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, y estará sometida al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto legalmente para la contratación estatal." (Resaltado fuera de texto)

CAPITULO I

1. FUNDAMENTOS NORMATIVOS

1.1 DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES

"Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. (...)"

"Artículo 6. Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones."

"Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones (...)"

1.2 DISPOSICIONES LEGALES

1.2.1 Ley 80 de 1993

"Artículo 3. De los Fines de la Contratación Estatal. Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines. Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones."

Artículo 4. De los Derechos y Deberes de las Entidades Estatales. Para la consecución de los fines de que trata el artículo anterior, las entidades estatales:

- 1o. Exigirán del contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado. Igual exigencia podrán hacer al garante.*
- 2o. Adelantarán las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar.*
- 3o. Solicitarán la actualización o la revista de los precios cuando se produzcan fenómenos que alteren en su contra el equilibrio económico o financiero del contrato.*
- 4o. Adelantarán revisiones periódicas de las obras ejecutadas, servicios prestados o bienes suministrados, para verificar que ellos cumplan con las condiciones de calidad ofrecidas por los*

contratistas, y promoverán las acciones de responsabilidad contra éstos y sus garantes cuando dichas condiciones no se cumplan. (...).

5o. Exigirán que la calidad de los bienes y servicios adquiridos por las entidades estatales se ajuste a los requisitos mínimos previstos en las normas técnicas obligatorias (...).

6o. Adelantarán las acciones conducentes a obtener la indemnización de los daños que sufran en desarrollo o con ocasión del contrato celebrado.

7o. Sin perjuicio del llamamiento en garantía, repetirán contra los servidores públicos, contra el contratista o los terceros responsables, según el caso, por las indemnizaciones que deban pagar como consecuencia de la actividad contractual.

8o. Adoptarán las medidas necesarias para mantener durante el desarrollo y ejecución del contrato las condiciones técnicas, económicas y financieras existentes al momento de proponer en los casos en que se hubiere realizado licitación o de contratar en los casos de contratación directa. (...).

9o. Actuarán de tal modo que por causas a ellas imputables, no sobrevenga una mayor onerosidad en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista. (...).

10. Respetarán el orden de presentación de los pagos por parte de los contratistas. Sólo por razones de interés público, el jefe de la entidad podrá modificar dicho orden dejando constancia de tal actuación. (...). (Numeral adicionado por el artículo 19 de la Ley 1150 de 2007)

Artículo 5. De los Derechos y Deberes de los Contratistas. *Para la realización de los fines de que trata el artículo 3o. de esta Ley, los contratistas:*

1o. Tendrán derecho a recibir oportunamente la remuneración pactada y a que el valor intrínseco de la misma no se altere o modifique durante la vigencia del contrato. (...)

2o. Colaborarán con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad; acatarán las órdenes que durante el desarrollo del contrato ellas les impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entorpecimiento que pudieran presentarse.

3o. Podrán acudir a las autoridades con el fin de obtener la protección de los derechos derivados del contrato y la sanción para quienes los desconozcan o vulneren. (...)

4o. Garantizarán la calidad de los bienes y servicios contratados y responderán por ello.

5o. No accederán a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de obligarlos a hacer u omitir algún acto o hecho (...)

Artículo 53. De la Responsabilidad de los Consultores, Intervenientes y Asesores.

Los consultores, intervenientes y asesores externos responderán civil y penalmente tanto por el cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato de consultoría, interventoría, o asesoría, como por los hechos u omisiones que les fuere imputables y que causen daño o perjuicio a las entidades, derivados de la celebración y ejecución de los contratos respecto de los cuales hayan ejercido o ejerzan las funciones de consultoría, interventoría o asesoría.” (Modificado por el art. 82 de la Ley 1474 de 2011. Modificado por el art. 2 de la Ley 1882 de 2018)

1.2.2 Ley 1474 de 2011

"Artículo 83. Supervisión e interventoría contractual. Con el fin de proteger la moralidad administrativa, de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y de tutelar la transparencia de la actividad contractual, las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda.

La supervisión consistirá en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, y jurídico que sobre el cumplimiento del objeto del contrato, es ejercida por la misma entidad estatal cuando no requieren conocimientos especializados. Para la supervisión, la Entidad estatal podrá contratar personal de apoyo, a través de los contratos de prestación de servicios que sean requeridos.

La interventoría consistirá en el seguimiento técnico que sobre el cumplimiento del contrato realice una persona natural o jurídica contratada para tal fin por la Entidad Estatal, cuando el seguimiento del contrato suponga conocimiento especializado en la materia, o cuando la complejidad o la extensión del mismo lo justifiquen. No obstante, lo anterior cuando la entidad lo encuentre justificado y acorde a la naturaleza del contrato principal, podrá contratar el seguimiento administrativo, técnico, financiero, contable, jurídico del objeto o contrato dentro de la interventoría.

Por regla general, no serán concurrentes en relación con un mismo contrato, las funciones de supervisión e interventoría. Sin embargo, la entidad puede dividir la vigilancia del contrato principal, caso en el cual, en el contrato respectivo de interventoría, se deberán indicar las actividades técnicas a cargo del interventor y las demás quedarán a cargo de la Entidad a través del supervisor.

El contrato de Interventoría será supervisado directamente por la entidad estatal. (...)

Artículo 84. Facultades y deberes de los supervisores y los interventores. *La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento obligacional por la entidad contratante sobre las obligaciones a cargo del contratista.*

Los interventores y supervisores están facultados para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual, y serán responsables por mantener informada a la entidad contratante de los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando tal incumplimiento se presente.

Parágrafo 1. El numeral 34 del artículo 48 de la Ley 734 de 2002 quedará así:

No exigir, el supervisor o el interventor, la calidad de los bienes y servicios adquiridos por la entidad estatal, o en su defecto, los exigidos por las normas técnicas obligatorias, o certificar como recibida a satisfacción, obra que no ha sido ejecutada a cabalidad. También será falta

gravísima omitir el deber de informar a la entidad contratante los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando se presente el incumplimiento. (...)

Parágrafo 3. (...) Cuando el ordenador del gasto sea informado oportunamente de los posibles incumplimientos de un contratista y no lo conmine al cumplimiento de lo pactado o adopte las medidas necesarias para salvaguardar el interés general y los recursos públicos involucrados, será responsable solidariamente con este, de los perjuicios que se ocasionen. (...)

1.2.3 Ley 1952 de 2019

ARTÍCULO 54. *Faltas relacionadas con la Contratación Pública.*

(...)

6. No exigir, el supervisor o el interventor, la calidad de los bienes y servicios adquiridos por la entidad estatal, o en su defecto, los exigidos por las normas técnicas obligatorias, o certificar como recibida a satisfacción obra que no ha sido ejecutada a cabalidad.

7. Omitir, el supervisor o el interventor, el deber de informar a la entidad contratante los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando se presente el incumplimiento.

ARTÍCULO 70. Sujetos disciplinables. *El presente régimen se aplica a los particulares que ejerzan funciones públicas de manera permanente o transitoria; que administren recursos públicos; que cumplan labores de interventoría o supervisión en los contratos estatales y a los auxiliares de la justicia.*

Los auxiliares de la justicia serán disciplinables conforme a este Código, sin perjuicio del poder correctivo del juez ante cuyo despacho intervengan.

Se entiende que ejerce función pública aquel particular que, por disposición legal, acto administrativo, convenio o contrato, desarrolle o realice prerrogativas exclusivas de los órganos del Estado. No serán disciplinables aquellos particulares que presten servicios públicos, salvo que en ejercicio de dichas actividades desempeñen funciones públicas, evento en el cual resultarán destinatarios de las normas disciplinarias.

Administran recursos públicos aquellos particulares que recaudan, custodian, liquidan o disponen el uso de rentas parafiscales, de rentas que hacen parte del presupuesto de las entidades públicas o que estas últimas han destinado para su utilización con fines específicos.

Cuando se trate de personas jurídicas la responsabilidad disciplinaria será exigible tanto al representante legal como a los miembros de la Junta Directiva, según el caso.

CAPITULO II

2. GENERALIDADES

Con fundamento y en desarrollo de las disposiciones normativas citadas con anterioridad procedemos a señalar los principales aspectos relacionados con el ejercicio de supervisión, así:

2.1. DEFINICIÓN DE SUPERVISIÓN

La supervisión es el seguimiento integral que debe hacer la Entidad Estatal a la ejecución de un contrato para asegurar que cumpla con su propósito. La supervisión del contrato requiere revisión constante de la ejecución de las prestaciones del contrato, sus aspectos técnicos, administrativos, financieros, contables y jurídicos.

2.2. DEFINICIÓN DE INTERVENTORÍA

La interventoría es el seguimiento técnico especializado a la ejecución de un contrato a través de un tercero independiente de la Entidad Estatal. La interventoría procede cuando el objeto del contrato es complejo, extenso o su seguimiento suponga conocimientos especializados. A pesar de que la interventoría corresponde al seguimiento técnico del contrato, cuando la Entidad Estatal lo encuentra justificado y de acuerdo con la naturaleza del contrato principal, podrá incluir en la interventoría el seguimiento de las obligaciones administrativas, financieras, contables y jurídicas derivadas del mismo.

2.3. DIFERENCIAS ENTRE SUPERVISIÓN E INTERVENTORÍA

Tabla 1. Diferencias entre supervisión e interventoría

	SUPERVISIÓN	INTERVENTORÍA
¿Quién la ejerce?	Un servidor designado por la misma entidad.	La entidad, por medio de un consultor externo contratado para el efecto.
¿Cuándo aplica?	Cuando no se requieren conocimientos especializados o, requiriéndolos, la entidad cuenta con dicho personal.	Cuando el seguimiento del Contrato suponga conocimientos especializados en la materia, o cuando la complejidad o la extensión del mismo lo justifiquen.
¿Qué objetivo tiene?	Seguimiento jurídico, técnico, administrativo, financiero y contable	Seguimiento técnico del contrato. Si en el "Documento Justificativo de

	sobre el cumplimiento del objeto del contrato.	<i>la Contratación</i> " así se determina, se podrá contratar el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, y jurídico.
--	--	---

2.4. CONCURRENCIA DE LA INTERVENTORÍA Y LA SUPERVISIÓN

La supervisión y la interventoría sobre un contrato pueden concurrir, evento en el cual la JEP deberá fijar con claridad el alcance y las responsabilidades del supervisor y del interventor para evitar duplicidad de actividades.

En la etapa de planeamiento del proceso de contratación, la Entidad Estatal debe establecer la forma como supervisará la ejecución del contrato e indicar si lo hace a través de un supervisor, de un interventor, o de las dos figuras de manera concurrente.

2.5. PERFIL DEL SUPERVISOR, DESIGNACION Y MODIFICACIÓN

Una vez iniciado el proceso o trámite de contratación, la Entidad puede designar el supervisor en cualquier momento.

El supervisor no requiere un perfil predeterminado, pero es recomendable que éste pueda actuar como par del contratista supervisado. La designación del supervisor recaerá en un servidor público de la JEP que tenga la formación y los conocimientos necesarios para llevar a cabo la labor, verificando que el objeto del contrato esté relacionado con sus funciones. En el "Documento Justificativo de la Contratación" se establecerán con claridad las condiciones que debe reunir el servidor público que deba ser designado como supervisor del futuro contrato.

Cuando las circunstancias así lo ameriten, el ordenador del gasto respectivo podrá, a través de comunicación escrita, ampliar o disminuir el número de supervisores o cambiar al que inicialmente fue designado, informando también por escrito al respecto al contratista.

En eventos excepcionales y mientras se toman las medidas a que haya lugar para reemplazar al supervisor, la función de supervisar el contrato quedará a cargo del ordenador del gasto. En cualquier caso, el supervisor saliente está obligado a elaborar y entregar un informe de supervisión, con fecha de corte a su salida y entregar la documentación del contrato en debida forma (que debe incluir el reporte de publicaciones en Secop, de ser el caso), a quien sea designado para su reemplazo, o al ordenador del gasto, según el caso.

Cuando la complejidad del contrato lo exija, en atención a su presupuesto, extensión o complejidad de actividades; el ordenador del gasto podrá designar un equipo de apoyo a la supervisión (con personal de planta y/o contratistas de prestación de servicios). En este caso el supervisor actuará como coordinador del grupo de supervisión, lo cual no lo exime de su responsabilidad.

OBJETIVOS DE LA SUPERVISIÓN

VIGILAR: Se concreta ejerciendo durante la ejecución del contrato una verificación eficaz, oportuna e imparcial sobre el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el "Documento Justificativo de la Contratación" (y sus anexos), en las "Reglas de la Invitación" (y sus anexos), en la propuesta y en el contrato.

COLABORAR: Coadyuvar con el contratista con el cumplimiento de las actividades pactadas a cargo de la JEP en aras del cumplimiento adecuado y oportuno de las obligaciones del contratista (manteniendo su independencia frente al contratista y sin renunciar a sus obligaciones y responsabilidades de vigilancia y seguimiento).

EXIGIR: Cuando el supervisor encuentre que el contratista no está cumpliendo de forma oportuna con sus obligaciones, exigirá por escrito el estricto cumplimiento de las cláusulas pactadas.

PREVENIR: Adoptar las medidas preventivas a que haya lugar cuando se evidencien circunstancias que en desarrollo del contrato puedan afectar su ejecución y la consecución de objeto contratado, buscando impedir que se generen incumplimientos a cargo del contratista o de la JEP. El mayor aporte de este objetivo consiste en establecer que el control no está destinado exclusivamente a sancionar el incumplimiento de las obligaciones, sino a corregir los conceptos erróneos, impidiendo que se desvíe del objeto del contrato.

EVALUAR Y VERIFICAR: Realizar evaluaciones periódicas para determinar el cumplimiento de las obligaciones, y en ellas verificar:

- Plazos y oportunidad.
- Calidad de los materiales, elementos y servicios.
- Niveles de cumplimiento.
- Adoptar correctivos.
- Proponer soluciones.

SOLICITAR:

- Que el contratista se ajuste a lo pactado.
- Que subsane de manera inmediata cualquier inconsistencia que pueda afectar la normalidad del contrato.

- Las modificaciones que sean necesarias para el cabal cumplimiento de los fines de la contratación (prórrogas, adiciones, suspensiones, cesiones, terminaciones.)
- El inicio de las acciones por incumplimiento del contratista.

2.6. SEGUIMIENTO QUE IMPLICA LA SUPERVISIÓN

2.6.1. Seguimiento Jurídico

Las actividades legales tienden a propender porque las partes ciñan su conducta a la normatividad aplicable durante la ejecución del contrato, a través de las siguientes actividades que se señalan a título enunciativo:

1. Verificar que el contrato cumpla con los requisitos de perfeccionamiento, ejecución y legalización.
2. Elaborar y suscribir el acta de inicio con el contratista (cuando aplique).
3. Verificar que la garantía única se encuentre vigente y actualizada, en caso de modificaciones contractuales.
4. Publicar oportunamente en el Secop los documentos de seguimiento a la ejecución contractual² (ver numeral 7.2.2 del presente manual)
5. Verificar y aplicar el tratamiento de datos personales, clasificándolo de manera adecuada, conforme con lo establecido en el anexo del presente documento denominado “*Cartilla práctica para el ejercicio de funciones de supervisión*”.
6. Verificar el cumplimiento de obligaciones laborales, pagos de salud, pensiones, parafiscales, riesgos laborales.
7. Solicitar al ordenador del gasto de forma oportuna las modificaciones contractuales que sean necesarias y la aplicación de acciones por incumplimiento, aportando las pruebas respectivas.
8. Responder oportunamente las solicitudes y peticiones del contratista dentro del término legal, evitando que se configuren las causales de silencio administrativo (Capítulo VII de la Ley 1437 de 2011 -CPACA).
9. Revisar el contrato y solicitar ajustes si encuentra inconsistencias, contradicciones, vacíos, etc.
10. En caso de contratos de prestación de servicios de persona natural, cuya duración sea superior a un mes, deberá acreditarse la afiliación a ARL.
11. Rendir los informes que el ordenador del gasto le solicite durante o posterior a la ejecución del contrato, así como los que soliciten los diferentes órganos de control.

2.6.2. Seguimiento Técnico

² Decreto 1082 de 2015 art 2.2.1.1.1.7.1. Decreto 103 de 2015, art 8, - reglamentario de la Ley 1712 de 2014- “...el sujeto obligado debe publicar las aprobaciones, autorizaciones, requerimientos o informes del supervisor o del interventor, que prueben la ejecución del contrato.”

Comprenden aquellas labores encaminadas a determinar si las obras, servicios o bienes se ajustan a las cantidades, especificaciones y calidades establecidas en el "*Documento Justificativo de la Contratación*" (y sus anexos), en las "*Reglas de la Invitación*" (y sus anexos), en la propuesta y en el contrato, o si las obras se ejecutan con sujeción a los diseños, proyectos y planos previamente aprobados, o la evaluación de los cambios y modificaciones que sean necesarios. Implica la realización de las siguientes actividades, a título enunciativo:

1. Revisar los planos, proyectos, y especificaciones técnicas de la obra, bien o servicio.
2. Verificar que el contratista haya obtenido los permisos, licencias o autorizaciones que se requieren para el oportuno cumplimiento del contrato.
3. Verificar la calidad de las obras, bienes y servicios contratados.
4. Hacer seguimiento al cronograma de ejecución y garantizar su cumplimiento.
5. Hacer seguimiento a los riesgos establecidos en los documentos contractuales.
6. Verificar la calidad en cuanto a normas técnicas, número e idoneidad de las personas, que los equipos y materiales sean idóneos y con las características ofrecidas.
7. Elaborar y suscribir las actas de seguimiento.
8. Corroborar que se expida el respectivo documento de ingreso de bienes al almacén, una vez realizado el ingreso a dicha dependencia o la entrega al funcionario establecido en el contrato.
9. Verificar y dejar constancia del correcto funcionamiento de los bienes entregados o del servicio prestado.
10. Realizar actas de entrega y recibo de bienes, obras o servicios.
11. Revisar, desde el punto de vista técnico, las solicitudes de modificación contractual realizadas por el contratista y dar trámite al ordenador del gasto. Solicitar directamente dichas modificaciones cuando sean necesarias para el cumplimiento de los fines de la contratación.

2.6.3. Seguimiento Administrativo

Está encaminado a impulsar la ejecución del contrato y verificar el cumplimiento por parte del contratista de los trámites y diligencias que debe realizar. Entre las actividades de esta naturaleza se encuentran:

1. Establecer cronogramas.
2. Elaborar informes de supervisión y certificados de cumplimiento.
3. Organizar los documentos, informes, control de correspondencia. Entregarlas de conformidad con las normas de archivo y oportunamente.
4. Efectuar dentro de los términos establecidos las publicaciones en el Secop a su cargo.
5. Hacer reuniones periódicas de seguimiento con el contratista para evaluar el avance del contrato y las dificultades que se llegaren a presentar, dejando constancia de asistencia y temas tratados.

6. Entregar la información que requiera la Subdirección de Contratación para efectos de elaborar certificaciones de ejecución de contratos.
7. Coordinar con otras dependencias de la entidad las actividades que incidan en la normal ejecución del contrato.

2.6.4. Seguimiento Financiero y Contable

Está dirigido a controlar el buen manejo e inversión de los recursos del contrato, a revisar y aprobar las cuentas del contratista (según se establezca en el contrato), y autorizar los pagos, Abarcan también la realización de actividades de tipo contable y financiero, como, por ejemplo:

1. Verificar la forma de pago y sus condiciones.
2. Verificar las facturas y tramitar su pago.
3. Mantener control detallado de los pagos realizados al contratista, a través de un cuadro de control y verificar que se cancelen los pagos en las fechas acordadas.
4. Realizar el control detallado del pago de seguridad social y parafiscales.
5. Hacer seguimiento, verificar y garantizar el reintegro de rendimientos financieros.
6. Solicitar el reintegro oportuno de saldos a favor de la entidad.
7. Solicitar y revisar los informes financieros del contratista, cuando se requieran.
8. Programar el Plan Anual de Caja.
9. Revisar y dar trámite a solicitudes de cesión de derechos económicos
10. Proyectar, para firma del ordenador del gasto, el acta de "*Balance Final y Cierre de la Contratación*".
11. Verificar el cumplimiento de obligaciones posteriores al "*Balance Final y Cierre de la Contratación*".

CAPITULO III

3. FUNCIONES DE LOS SUPERVISORES

Para asegurar el logro exitoso de los objetivos y finalidades que se persiguen con su ejecución, los supervisores deberán vigilar, controlar y hacer seguimiento a la ejecución de los contratos y convenios celebrados por la JEP, en los términos, condiciones y especificaciones establecidas en el "*Documento Justificativo de la Contratación*" (y sus anexos) en las "*Reglas de la Invitación*" (y sus anexos), en la propuesta y en el contrato.

Con este propósito, las principales funciones de los supervisores son las siguientes:

1. Informar al ordenador del gasto sobre conflictos de interés o impedimentos en relación con el contratista frente al ejercicio de la supervisión.³
2. Conocer y entender los términos y condiciones pactadas. Para ese efecto es indispensable estudiar de los siguientes documentos: - "Documento Justificativo de la Contratación" (y sus anexos) - Las "Reglas de la Invitación" (y sus anexos) - La propuesta - El contrato.
3. Suscribir con el contratista el acta de inicio (cuando aplique), previa verificación del cumplimiento de los requisitos perfeccionamiento y ejecución del contrato.
4. Verificar el cumplimiento de las obligaciones pactadas logrando que se desarrolle el objeto del contrato o convenio, dentro de los presupuestos de tiempo, modo, lugar, calidad, cantidad previstos originalmente.
5. Advertir oportunamente los riesgos que puedan afectar la ejecución adecuada del contrato y, con el ordenador del gasto, identificar e implementar las medidas necesarias para mitigarlos.
6. Solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual, siendo responsables de mantener informada a la entidad de los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción o que pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando tal incumplimiento se presente.
7. Verificar el cumplimiento de la normatividad vigente, incluyendo la aplicable en materia ambiental.
8. Acompañar al contratista en la búsqueda de soluciones que aseguren la finalización del contrato y/o convenio con éxito, facilitando la interacción entre éste y la JEP.
9. Solicitar la asesoría, apoyo, acompañamiento o aclaraciones necesarias a las diferentes dependencias de la JEP para cumplir a cabalidad la supervisión encomendada.
10. Llevar un control sobre la ejecución y el cumplimiento del objeto y obligaciones contratadas o convenidas, efectuando visitas periódicas, de acuerdo con el cronograma establecido para el cumplimiento del objeto contractual, si es del caso.
11. Verificar que el contratista, en la ejecución del contrato o convenio, de cumplimiento a la obligación de aportes al Sistema de Seguridad Social Integral, en los términos de la normatividad vigente y de acuerdo con lo estipulado en el contrato y/o convenio, como requisito para certificar el pago o desembolso.
12. Prestar colaboración al contratista en todo aquello que dependa de la JEP, sirviéndole de canal de comunicación con las diferentes dependencias que la conforman.
13. Apoyar al contratista informándole sobre los trámites y procedimientos de la Entidad, que contribuyan al cumplimiento del contrato o convenio.

³ Ver referente aplicable en el Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012), causales de impedimento y recusación, artículo 141.

14. Estudiar y dar trámite a las solicitudes, consultas o reclamaciones del contratista a la mayor brevedad posible.
15. Enviar por escrito al contratista las indicaciones y recomendaciones que contribuyan al cumplimiento del contrato o convenio.
16. Informar de manera oportuna al ordenador del gasto de cualquier fenómeno que altere el equilibrio económico o financiero del contrato, con el fin que se estudie la situación y se adopten los mecanismos procedentes.
17. Ejercer control sobre el plazo del contrato o convenio para gestionar oportunamente las modificaciones contractuales a que haya lugar.
18. Solicitar al contratista la presentación de los informes de ejecución del contrato o convenio, con la periodicidad y exigencias establecidas en el "Documento Justificativo de la Contratación" (y sus anexos), en las "Reglas de la Invitación" (y sus anexos), en la propuesta y en el contrato.
19. Elaborar los informes parciales y los certificados de cumplimiento para el pago del valor del contrato, de acuerdo con lo establecido en la cláusula de forma de pago.
20. Programar oportunamente los pagos del contrato en el Programa Anual Mensualizado de Caja - PAC, conforme a las fechas establecidas por la Subdirección Financiera.
21. Elaborar, suscribir y enviar los informes de supervisión a la dependencia competente, con la periodicidad y con la información mínima exigida.
22. Requerir por escrito al contratista en caso de ejecución indebida o deficiente de las obligaciones contractuales.
23. Realizar el seguimiento a los requerimientos hechos al contratista con el fin de verificar si han sido atendidos o no.
24. Informar al ordenador del gasto de posibles incumplimientos del contratista, elaborando y presentando los documentos soporte del caso. El ordenador del gasto deberá solicitar a la Subdirección de Contratación el adelantamiento de las actuaciones respectivas establecidas en el contrato y en el Manual de Contratación.
25. Aprobar o rechazar oportuna y justificadamente el recibo de bienes y servicio de acuerdo con lo establecido en los documentos contractuales.
26. Garantizar la integridad, autenticidad, veracidad y fidelidad de la información del ejercicio de su supervisión y entregar los documentos de acuerdo con los procedimientos internos de gestión documental establecidos por la JEP.
27. Elaborar y suscribir el informe final de supervisión.
28. Proyectar, en los casos que se requiera, con la colaboración de la Subdirección de Contratación (en los aspectos jurídicos) y la Subdirección Financiera (en los aspectos financieros), el acta de Balance Final y Cierre de la Contratación para la firma del ordenador del gasto.
29. Registrarse o mantenerse registrado en el Secop II, y cargar todas las aprobaciones, autorizaciones, requerimientos o informes del supervisor, que prueben la ejecución del contrato.
30. Utilizar los formatos que para el seguimiento a la ejecución contractual se hayan expedido formalmente por la entidad.

31. Llevar a cabo las demás actividades jurídicas, administrativas, técnicas o financieras que se requieran para cumplir a cabalidad con el desarrollo propio de la supervisión.

Adicionalmente, en los contratos de prestación de servicios:

32. Verificar, previo a la suscripción del acta de inicio, que el contratista se encuentre registrado en el Secop.
33. Dejar constancia del pago de los aportes del contratista al Sistema de Seguridad Social Integral en Salud, Pensión y ARL y a Fondo de Solidaridad y Caja de Compensación Familiar, si a ello hubiere lugar, de conformidad con el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007, estableciendo una correcta relación entre el monto cancelado y las sumas que debieron haber sido cotizadas.

CAPITULO IV

4. PRINCIPALES PROHIBICIONES PARA LOS SUPERVISORES

1. Iniciar el contrato o convenio antes de verificar el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento (firma de las partes) y ejecución (registro presupuestal, aprobación de garantía única si la requiere, afiliación ARL si la requiere, registro del contratista en Secop, si lo requiere, y los demás señalados en la minuta del contrato).
2. Suscribir documentos y dar órdenes verbales al contratista que modifiquen o alteren las condiciones inicialmente pactadas en el contrato o convenio, sin el lleno de los requisitos legales y normativos internos pertinentes.
3. Solicitar y/o recibir, directa o indirectamente, para sí o para un tercero, dádivas, favores o cualquier otra clase de beneficios por parte del contratista.
4. Entrabar actuaciones de las autoridades o el ejercicio de los derechos de los particulares en relación con el contrato.
5. Constituirse en acreedor o deudor de alguna persona interesada directa o indirectamente en el contrato.
6. Permitir indebidamente el acceso de terceros a la información del contrato.
7. Gestionar indebidamente, a título personal, asuntos relativos con el contrato.
8. Exigir al contratista renunciaciones a cambio de modificaciones o adiciones al contrato.
9. Exonerar al contratista de cualquiera de sus obligaciones.
10. Eximir del cumplimiento de obligaciones al contratista o de requisitos previos exigidos para el pago.
11. Transar diferencias o conciliar divergencias con el contratista.
12. Omitir la obligación de informar a la Entidad de los hechos que puedan constituir actos de corrupción o que puedan poner en riesgo el cumplimiento del contrato.
13. Delegar en terceros sus funciones y conformar a motu proprio equipos de apoyo.

Nota: No podrá ser supervisor quien se encuentre incurso en conflicto de intereses o en causales de impedimento en relación con el contratista.

CAPITULO V

5. CONSECUENCIAS POR UN MAL EJERCICIO DE SUPERVISIÓN

5.1. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA

Para el caso específico de los supervisores, la responsabilidad disciplinaria se configura cuando: **i)** no se exigen la calidad de los bienes, obras y servicios contratados; **ii)** se certifica como recibida a satisfacción una obra, bien o servicio que no ha sido ejecutada a cabalidad; **iii)** se omite el deber de informar a la Entidad los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando se presente el incumplimiento; **iv)** no verificar el pago de aportes a seguridad social; **v)** no se informa de la existencia de inhabilidades, incompatibilidades o conflictos de interés, y **vi)** en general, cuando se incumple cualquiera de las disposiciones en materia de supervisión establecidos en las disposiciones normativas que regulan la materia⁴, así como el presente Manual de Supervisión.

5.2. RESPONSABILIDAD FISCAL

Son responsables fiscales los supervisores cuando por el incumplimiento de sus funciones de control y vigilancia sobre el contrato se ocasiona un detrimento patrimonial para la Entidad Estatal que, entre otros, puede ser consecuencia de deficiencias en la ejecución del objeto contractual o en el cumplimiento de las condiciones de calidad y oportunidad establecidas en el contrato vigilado⁵.

5.3. RESPONSABILIDAD PENAL

La responsabilidad penal se configura cuando el supervisor incurre en alguna de las conductas tipificadas como delitos contra la administración pública en desarrollo de esta función, es decir, peculado, concusión, cohecho, celebración indebida de contratos, tráfico de influencias, enriquecimiento ilícito y prevaricato⁶.

5.4. RESPONSABILIDAD CIVIL

⁴ Ver Ley 1952 de 2019 "Por medio de la cual se expide el código general disciplinario se deroga la ley 734 de 2002 y algunas disposiciones de la ley 1474 de 2011, relacionadas con el derecho disciplinario".

⁵ Ver Ley 610 de 2000.

⁶ Código Penal Colombiano (Ley 599 de 2000), artículos 397 y ss. (peculado); 404 (concusión); 405 y ss. (cohecho); celebración indebida de contratos (408,409 y 410); tráfico de influencias (411), enriquecimiento ilícito (412), prevaricato (413 y 414).

La responsabilidad civil establecida en la Ley 80 de 1993 se materializa a través de la acción de repetición o el llamamiento en garantía⁷, que debe ejercerse por parte de la Entidad, cuando la misma resulta condenada a causa de daños generados por el supervisor por el incumplimiento, por acción u omisión, de su función de control y vigilancia sobre el contrato. Así mismo, el supervisor que no haya informado oportunamente a la entidad del posible incumplimiento del contratista será solidariamente responsable con éste de los perjuicios que se ocasionen con el incumplimiento. Igual responsabilidad asume el ordenador del gasto que habiendo sido informado al respecto no promueva las acciones pertinentes.

CAPITULO VI

6. CONDUCTAS QUE DEBEN EVITARSE EN EJERCICIO DE LA SUPERVISIÓN

Todos los conceptos señalados en el presente manual tienen como propósito evitar conductas irregulares que se han identificado para este ejercicio en diferentes entidades públicas y que afectan el cumplimiento de los fines de la contratación, dentro de las cuales, a título meramente enunciativo, citamos las siguientes:

1. Desconocimiento por parte del supervisor de los propósitos, obligaciones y responsabilidades originadas en la labor de supervisión.
2. Ausencia de seguimiento real al cumplimiento de las obligaciones del contratista y, cuando efectivamente se hace, no se documenta y publica adecuadamente.
3. Inadecuado manejo de la documentación originada en el seguimiento contractual.
4. No se soportan los informes de cumplimiento con las evidencias respectivas.
5. No se realizan ni se presentan informes parciales, o se presentan extemporáneamente.
6. Los informes finales no demuestran la verdadera ejecución contractual (productos entregados, cumplimiento integral).
7. Ausencia de inscripción del supervisor en el Secop II, con la consecuente ausencia de publicación de los documentos de ejecución contractual.
8. Reprocesos en el trámite de cuentas de los contratistas. Se radican sin la completitud de los documentos para su trámite, así como errores en la información contenida en los mismos (inconsistencias en cifras, información de los terceros, entre otros), a pesar de que los controles y revisiones previas. Esto genera retrasos en la ejecución de PAC asignado, generando riesgo de recortes u observaciones por parte del Ministerio de Hacienda.
9. Desconocimiento por parte de los contratistas de los procesos y documentos internos para trámites de sus cuentas.

⁷ Ley 678 de 2001.

10. Solicitud de prórroga del plazo del contrato (u otras modificaciones contractuales), después del su vencimiento.
11. Acuerdos informales entre supervisor y contratista para modificar el objeto, obligaciones, plazo, valor, etc., sin tener la competencia para ello y sin acudir al procedimiento establecidos para formalizar las modificaciones respectivas.
12. No se solicita el trámite de Balance Final y Cierre de la Contratación con oportunidad.
13. No se verifica el cumplimiento de obligaciones del contratista en materia de
14. parafiscales, salud y pensiones, ARL.
15. Solicitudes de inicio de procesos de incumplimiento sin soportes y sin requerimientos previos al contratista.
16. Los requerimientos al contratista se realizan de forma verbal.
17. No se verifica que se actualice la vigencia de las pólizas por motivo de prórrogas o adiciones.
18. No se solicitan ni formalizan oportunamente la suspensión o las modificaciones del contrato.
19. Denominar como un dato sensible o reservado una información que no cumpla con estos criterios.

CAPITULO VII

7. ACTUALIZACIÓN DE LA CARPETA CONTRACTUAL Y PUBLICACIONES EN EL SECOP

7.1 DOCUMENTOS PARA INCORPORARSE EN LA CARPETA DEL CONTRATO

A efectos de dar cumplimiento a la normatividad en materia de archivos y gestión documental, se debe tener presente que solo existe una carpeta contentiva de cada trámite contractual, desde su estructuración, pasando por el proceso de contratación, hasta el balance final y cierre de la contratación. Dicha carpeta reposa en la Subdirección de Contratación, pero será responsabilidad exclusiva de cada supervisor allegar a la misma todos los documentos relacionados con el seguimiento a la ejecución contractual (ver el procedimiento: “*Actualización de carpeta contractual y publicaciones en SECOP en fase de ejecución*”).

A continuación, se relacionan a título enunciativo, documentos que deben elaborarse y estar incluidos en la carpeta de cada contrato en lo atinente a la ejecución contractual:

1. Designación del supervisor (en caso de ser diferente del ordenador del gasto)
2. Acta de inicio (cuando aplique).
3. Citaciones a reuniones, actas de las mismas e instrucciones o requerimientos escritos del supervisor al contratista.

4. Solicitudes del supervisor en relación con modificaciones contractuales y procedimientos de incumplimiento. Las modificaciones y actos administrativos expedidos al efecto.
5. Informes de supervisión, en la periodicidad que lo exija el contrato.
6. Copia de constancia de cumplimiento.
7. Órdenes de Pago (con sus soportes) y reporte de pagos (entregados por la Subdirección Financiera)
8. Acta de Balance Final y Cierre de la Contratación (en caso de que aplique)
9. Copia de cuenta de cobro o factura, según el caso
10. Informe del contratista de cumplimiento de sus obligaciones, en la periodicidad y en las condiciones exigidas en el contrato.
11. Copia pago seguridad social por parte del contratista (cuando se trate de CPS con persona jurídica, certificación del revisor fiscal o representante legal, acreditando que está a paz y salvo en el pago de aportes al SSSI y parafiscales).
12. Acta de recibo de Almacén (cuando aplique).

7.2 PUBLICACIONES EN EL SECOP II

El supervisor verificará el cumplimiento de las normas de transparencia y acceso a la información (Decreto 103 de 2015, compilado en el Decreto 1081 de 2015, reglamentario de la Ley 1712 de 2014⁸), por lo cual revisará la oportunidad y la calidad del registro de la información del Proceso de Contratación en el SECOP II y garantizar que los informes de supervisión estén a disposición del público (salvo para la supervisión de los contratos originados en contratación directa celebrados con posterioridad al 11 de marzo de 2019, incluyendo los contratos de prestación de servicios, los cuales por disposición de CCE deben publicarse en SECOP I y por ende el supervisor deberá solicitar a la Subdirección de Contratación oportunamente, allegando los documentos respectivos, la publicación de los mismos).

7.2.1 Procedimiento de registro del supervisor en el SECOP II

En virtud de lo señalado en precedencia, cada supervisor debe contar con una clave de ingreso al Secop II a efectos de que pueda realizar la publicación de los documentos de la ejecución contractual. En razón a ello, para proceder al registro y cumplir con las disposiciones vigentes en la materia, deberá el supervisor proceder a su registro, tal como está orientado por La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente (ANCP - CCE): <https://www.colombiacompra.gov.co/>.

7.2.2 Procedimiento para publicación de documentos en el SECOP

Para que el supervisor pueda realizar la publicación de los documentos en el Secop II, correspondientes a la ejecución del contrato, deberá proceder tal como está establecido

⁸ Aplica para todas las Entidades Estatales, incluyendo aquellas que aplican regímenes especiales de contratación, como es el caso de la JEP.

por el ente rector en materia de contratación pública, Colombia Compra Eficiente (ANCP - CCE): <https://www.colombiacompra.gov.co/>).

A pesar de constituirse en responsabilidad exclusiva de cada supervisor la publicación oportuna en el Secop II de todos los documentos de seguimiento a la ejecución contractual, la Subdirección de Contratación establecerá un esquema de mesa de ayuda para apoyar a las áreas que tengan inconvenientes al efecto (ver el procedimiento: “Actualización de carpeta contractual y publicaciones en SECOP en fase de ejecución”).

7.2.3 Documentos que deben publicarse en el SECOP II en fase de ejecución

A título enunciativo, se señalan los siguientes:

- Acta de inicio (Cuando aplique).
- Actas de reuniones llevadas a cabo con el contratista (lista de asistencia y demás soportes).
- Las modificaciones, adiciones, suspensiones, prórrogas, incumplimientos y demás.
- Informes de actividades y supervisión, en la periodicidad que lo exija el contrato⁹.
- Constancia de cumplimiento, en la periodicidad que lo exija el contrato.
- Acta de Balance Final y Cierre de la Contratación.

Nota: En cuanto al manejo de la información contractual y su clasificación, así como el funcionamiento del tratamiento de los datos en el SECOP, es indispensable que el supervisor acate y aplique las indicaciones establecidas en el anexo del presente manual denominado “Cartilla práctica para el ejercicio de funciones de supervisión”.

CAPITULO VIII

8. RESPONSABLES DE LA ETAPA DE EJECUCIÓN

Tabla 2. Responsables de la etapa de ejecución

Actividad	Dependencia encargada	Responsable	Funciones	Responsabilidades
Designar el supervisor	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Ordenador del Gasto	Designar por escrito el servidor público que realizará la supervisión	Previa verificación de perfil requerido, suscribir y remitir la comunicación de designación.

⁹ Debe tenerse la precaución de no publicarse ningún tipo de información o documentación que goce de reserva legal.

Actividad	Dependencia encargada	Responsable	Funciones	Responsabilidades
Realizar seguimiento a la ejecución de los contratos.	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Supervisor	Realizar seguimiento jurídico, técnico, administrativo, financiero y contable frente a la ejecución contractual.	Ejercer las labores de supervisión con fundamento en las funciones señaladas en el contrato, en el presente manual y en la normatividad aplicable.
Interactuar con el contratista en la ejecución contractual	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Supervisor	Mantener comunicación fluida, coordinada y oportuna con el contratista, mediante los canales de comunicación dispuestos desde el inicio del contrato.	Garantizar comunicación coordinada, fluida y oportuna, con el contratista, a efectos de cumplir con el objeto contractual y las funciones de supervisión.
Realizar modificaciones contractuales	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Supervisor	Trasladar al ordenador del gasto las solicitudes de modificación realizadas por el contratista. Solicitar al ordenador del gasto las modificaciones que a motu proprio considere necesarias.	Analizar la viabilidad o no de las solicitudes de modificación realizadas por el contratista y emitir su concepto. Solicitar directamente las modificaciones que se requieran para el cumplimiento de los fines de la contratación.
		Ordenador del Gasto	Analizar las solicitudes de modificación (originadas en el contratista o en el supervisor) y, de encontrarlas pertinentes, realizar la solicitud respectiva a la Subdirección de Contratación.	Solicitar oportunamente a la Subdirección de Contratación (con los soportes del caso), la elaboración de las minutas de modificación respectivas.
	Subdirección de Contratación	Abogado designado para el trámite	Atender la solicitud de modificación, proyectando para la firma del ordenador del gasto las minutas respectivas.	Tramitar, de encontrarse ajustado a la normatividad, la minuta de modificación respectiva.
		Supervisor	Solicitar al ordenador del gasto la aplicación de medidas por incumplimiento del contratista.	Después de realizar los requerimientos escritos del caso sin lograrse el cumplimiento de las obligaciones, proceder a informarlo por escrito al ordenador del gasto

Actividad	Dependencia encargada	Responsable	Funciones	Responsabilidades
Aplicar las medidas en caso de incumplimiento del contratista.	Dependencia que contrató el bien o servicio	Ordenador del Gasto	Analizar la solicitud del supervisor y, de encontrarla pertinente, solicitar a la Subdirección de Contratación el adelantamiento del trámite respectivo.	Atener con prontitud la solicitud del supervisor verificando con éste el contexto del incumplimiento y las medidas adoptadas previamente. En caso de encontrarlo pertinente, solicitar a la Subdirección de Contratación el trámite respectivo.
	Subdirección de Contratación	Abogado designado para el trámite	Analizar la solicitud recibida y, de encontrarla conforme con lo establecido en el contrato y en el Manual de Contratación, proceder con el trámite allí establecido para estos casos.	Proceder de conformidad con lo establecido en el contrato y en el Manual de Contratación.
Realizar el Balance Final y Cierre de la Contratación.	Dependencia que contrató el bien o servicio	Supervisor	Presentar el informe final con sus soportes para dar trámite del Balance Final y Cierre de la Contratación y proyectar acta para revisión de la dependencia de Contratos y Compras de la JEP.	Presentación de información un Balance Final y Cierre de la Contratación confiable y soportada
		Ordenador del Gasto	Suscribir el acta de Balance Final y Cierre de la Contratación bilateral o el acto administrativo de Balance Final y Cierre de la Contratación por parte de la JEP.	Suscribir el acta de Balance Final y Cierre de la Contratación bilateral o el acto administrativo de Balance Final y Cierre de la Contratación por parte de la JEP.
	Subdirección de Contratación	Abogado designado para el trámite	A solicitud de la dependencia, brindar el acompañamiento jurídico del caso.	Acompañar, desde el ámbito netamente jurídico el trámite del acta bilateral o acto administrativo respectivo.
Realizarlas actividades posteriores al Balance Final y Cierre de la Contratación.	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Supervisor	Hacer el seguimiento y supervisión de las actividades posteriores al Balance Final y Cierre de la Contratación de los contratos, cuando aplique.	Hacer el seguimiento y supervisión de las actividades posteriores al Balance Final y Cierre de la Contratación, cuando aplique.

Actividad	Dependencia encargada	Responsable	Funciones	Responsabilidades
	Subdirección de Contratación	Abogado designado para el trámite	A solicitud de la dependencia, brindar el acompañamiento jurídico del caso.	Brindar el acompañamiento jurídico del caso.
Actualizar la Carpeta Contractual	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Supervisor	Entregar, durante la ejecución contractual, los documentos de seguimiento a la Subdirección de Contratación para ser incorporados en las carpetas contractuales.	Realizar un seguimiento adecuado a la ejecución contractual, documentándolo debidamente y entregándolo a la Subdirección de Contratación oportunamente.
	Subdirección de Contratación	Técnico designado	Incorporar en las carpetas contractuales respectivas los documentos entregados por los supervisores.	Incorporar en las carpetas contractuales respectivas los documentos entregados por los supervisores.
Publicar en Secop los documentos de la fase de ejecución Contractual	Dependencia que contrató el bien o servicio.	Supervisor	Registrarse en el Secop y proceder a publicar allí los documentos de ejecución contractual	Publicar en el Secop los documentos de seguimiento a la ejecución contractual.

Revisó y aprobó: Harvey Danilo Suárez Morales - Secretario Ejecutivo

Revisó y aprobó: Jairo Arias Orjuela - Director de Asuntos Jurídicos

Fabio Leonardo Muñoz Sarmiento – Subdirector de Contratación

Revisó: Nicolás Medina Rey – Asesor Secretaría Ejecutiva

Juan David Duque Botero – Asesor Subdirección de Contratación

Proyectó: Subdirección de Contratación

CONTROL DE CAMBIOS:

Fecha actualización	Número de versión	Descripción del cambio
2019-09-02	0.0	Elaboración del manual.
2022-12-30	1.0	Actualización del manual de supervisión e inclusión del anexo “ <i>Cartilla Práctica para el Ejercicio de Funciones de Supervisión</i> ”- Circular interna No. 12 del 29 de septiembre de 2022.